



Администрация города Орла
УПРАВЛЕНИЕ СТРОИТЕЛЬСТВА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА
И БЛАГОУСТРОЙСТВА

17.12.2021

РАСПОРЯЖЕНИЕ

№ 1

Орёл

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении управлением строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Орёл» на 2022 год.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении управлением строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Орёл» на 2022 год, согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Исполняющий обязанности
начальника управления



Н. С. Митряев

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении управлением
строительства, дорожного хозяйства и благоустройства
администрации города Орла муниципального жилищного
контроля на территории муниципального образования
«Город Орёл» на 2022 год**

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Орёл» (далее - жилищный контроль), описание текущего развития профилактической деятельности управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении управлением строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла муниципального жилищного контроля на территории муниципального образования «Город Орёл» на 2022 год (далее - программа профилактики).

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований, установленных жилищным законодательством:

- 1) требований к использованию и сохранности муниципального жилищного фонда, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах;
- 2) требований к созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах;
- 3) требований к предоставлению коммунальных услуг нанимателям и пользователям помещений в многоквартирных домах;
- 4) правил содержания общего имущества в многоквартирном доме;
- 5) правил предоставления, приостановки и ограничения предоставления коммунальных услуг нанимателям и пользователям помещений в многоквартирных домах;
- 6) требований к порядку размещения лицами, осуществляющими деятельность по управлению многоквартирными домами информации в системе;
- 7) требований к обеспечению доступности для инвалидов помещений

в многоквартирных домах.

Объектами муниципального жилищного контроля являются жилые помещения, отнесенные к муниципальному жилищному фонду (далее – объект контроля).

Муниципальный жилищный контроль осуществляется администрацией города Орла с учетом особенностей, предусмотренных Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248 - ФЗ).

Должностными лицами администрации города Орла, уполномоченными осуществлять муниципальный жилищный контроль, являются муниципальные служащие, в должностные обязанности которых входит осуществление муниципального жилищного контроля (муниципальные жилищные инспекторы).

2. Профилактические мероприятия в рамках осуществления муниципального жилищного контроля.

Профилактические мероприятия проводятся администрацией города Орла в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, направлены на снижение риска причинения вреда (ущерба) и являются приоритетными по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании ежегодной Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утверждаемой правовым актом администрации города Орла.

Утвержденная Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям подлежит размещению на официальном сайте администрации города Орла в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

При осуществлении муниципального жилищного контроля проводятся следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- объявление предостережения;
- консультирование.

Информирование осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Федерального закона № 248-ФЗ, на официальном сайте, в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Размещение и актуализация сведений осуществляется должностными лицами администрации города Орла, уполномоченными правовым актом администрации города Орла.

Управление строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла осуществляет муниципальный жилищный контроль посредством проведения:

- а) профилактических мероприятий;

б) контрольных мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом и без взаимодействия с контролируемым лицом.

В истекшем периоде 2021 года было осуществлено 496 проверок соблюдения жилищного законодательства юридическими лицами — управляющими, обслуживающими организациями и ТСЖ на предмет соблюдения требований жилищного законодательства. По результатам проверок было выявлено 406 нарушений жилищного законодательства. По всем фактам выданы предписания об устранении нарушений жилищного законодательства. По фактам неисполнения в установленный срок предписаний должностных лиц, осуществляющих муниципальный жилищный контроль, составлено 17 протоколов об административных правонарушениях. Мировыми судами привлечено к административной ответственности 14 лиц по ст. 19.5 КоАП РФ.

В целях профилактики правонарушений:

а) сотрудниками Управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла проводятся консультации и разъяснения по вопросам соблюдения жилищного законодательства;

б) на сайте администрации города Орла (<https://www.orel-adm.ru>) в разделе «Администрация / Муниципальный контроль / Муниципальный жилищный контроль»:

- размещен перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального жилищного контроля.

Несмотря на проводимые мероприятия по муниципальному жилищному контролю выявляются новые нарушения жилищного законодательства на территории города Орла. Наиболее частыми являются правонарушения, подпадающие под действие ст. 19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль.

Внедрение наряду с проверками соблюдения жилищного законодательства профилактических мероприятий приведет к повышению прозрачности системы муниципального жилищного контроля, а также созданию условий для снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Профилактические мероприятия осуществляются в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики. Также могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные указанной программой профилактики.

Программа профилактики размещается на сайте администрации города Орла (<https://www.orel-adm.ru>) в разделе «Администрация / Муниципальный контроль / Муниципальный жилищный контроль».

3. Цели и задачи реализации программы профилактики.

3.1. Целями программы профилактики являются:

- а) предупреждение нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- б) создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц;
- в) снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

3.2. Задачами программы профилактики являются:

- а) укрепление системы профилактики нарушений, обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;
- б) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
- в) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

3.3. Реализация профилактических мероприятий в 2022 году предусматривает:

- корректировку практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (актуализация перечня обязательных требований);
- наполнение специального подраздела на сайте администрации города Орла (<https://www.orel-adm.ru>) в разделе «Администрация / Муниципальный контроль / Муниципальный жилищный контроль», посвященного профилактике нарушений обязательных требований.

4. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

4.1. Информирование осуществляется посредством размещения на сайте администрации города Орла (<https://www.orel-adm.ru>) в разделе «Администрация / Муниципальный контроль / Муниципальный жилищный контроль» следующих сведений:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление муниципального жилищного контроля;
- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление муниципального жилищного контроля, о сроках и порядке их вступления в силу;
- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального жилищного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- программа профилактики;

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться управлением строительства, дорожного хозяйства и благоустройства у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований жилищного законодательства;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений управления строительства дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла, действий (бездействия) его должностных лиц;

- обобщение правоприменительной практики;

- иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Ответственные: начальник отдела муниципального жилищного контроля управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства.

Срок проведения профилактического мероприятия: в течение 2022 года по мере необходимости и по мере внесения изменений в нормативные правовые акты.

4.2. Обобщение правоприменительной практики осуществляется посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях и их результатах. По итогам обобщения правоприменительной практики управлением строительства, дорожного хозяйства и благоустройства ежегодно готовятся доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению муниципального жилищного контроля, которые утверждаются распоряжениями управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла.

Ответственные: начальник отдела муниципального жилищного контроля управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла.

Срок проведения профилактического мероприятия: не позднее 1 июля, следующего за отчетным годом.

4.3. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) объявляется контролируемому лицу в случае наличия у управления строительства, жилищного хозяйства и благоустройства администрации города Орла сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережения объявляются начальником управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства (либо его заместителем) не позднее 30 дней со дня получения указанных сведений. Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

Предостережение должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого

лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Ответственные: начальник отдела муниципального жилищного контроля управления городского хозяйства и транспорта администрации города Орла, муниципальные жилищные инспекторы.

Срок проведения профилактического мероприятия: в течение 2022 года.

4.4. Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

4.4.1. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

а) организация и осуществление муниципального жилищного контроля;
б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла;

г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального жилищного контроля в рамках контрольных мероприятий.

4.4.2. Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом в следующих случаях:

а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о предоставлении письменного ответа по вопросам консультирования;

б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

4.4.3. В случае поступления в управление строительства, дорожного хозяйства и благоустройства 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на сайте администрации города Орла (<https://www.orel-adm.ru>) в разделе «Администрация / Муниципальный контроль / Муниципальный жилищный контроль» письменного разъяснения.

Ответственные: начальник отдела муниципального жилищного контроля управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла, муниципальные жилищные инспекторы.

Срок проведения профилактического мероприятия: в течение 2022 года.

5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Основными показателями оценки результативности и эффективности

программы профилактики являются:

- результативность деятельности управления строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла;
- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований для подконтрольных субъектов;
- вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с управлением строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности и эффективности программы профилактики:

- количество выявленных нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в отчетном году в сравнении с количеством выявленных нарушений в предыдущем периоде, единиц;
- количество проведенных в году профилактических мероприятий, единиц;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, единиц.

Индикативные показатели результативности и эффективности программы профилактики:

- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общем числе контролируемых лиц %;
- доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Ожидаемый результат мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2022 году - снижение количества выявленных нарушений требований действующего законодательства.

Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований земельного законодательства.

Непосредственными результатами реализации настоящей программы профилактики должны стать:

- повышение эффективности обеспечения соблюдения обязательных требований жилищного законодательства.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования программы профилактики, в управлении строительства, дорожного хозяйства и благоустройства ведется мониторинг и оценка уровня реализации программных мероприятий.

Мониторинг реализации программы профилактики осуществляется на регулярной основе. Ежеквартально осуществляется сбор и накопление информации о ходе реализации программных мероприятий, анализ ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у контролируемых лиц в связи с этим проблем.