

Утвержден протоколом
заседания Общественного совета
города Орла
от «18» сентября 2021 г. № 1/с

Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации города Орла за 2020 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 года № 2258-р «Об утверждении Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановления администрации города Орла от 15.07.2019 года № 2988 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Орла» в администрации города Орла создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Постановлением администрации города Орла от 15.07.2019 года № 2988 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Орла» под антимонопольным комплаенсом понимается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Постановлением от 13.12.2019 года № 5337 в администрации города Орла разработан и согласован план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс - рисков антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) на территории города Орла на 2020 год (далее – План мероприятий).

Постановлением администрации города Орла от 15.07.2019 года № 2988 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Орла» утверждены оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса осуществляемая на основе оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса и методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Орла.

Информационная открытость функционирования антимонопольного законодательства обеспечивается путем размещения на официальном сайте администрации города Орла в информационно-телекоммуникационной сети

«Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» исчерпывающего перечня регулирующих нормативных правовых актов. Данный перечень нормативных правовых актов ежегодно будет актуализироваться администрацией города Орла.

Сотрудники администрации города Орла ознакомлены со всеми правовыми актами, изданными в рамках функционирования и обеспечения деятельности в области антимонопольного комплаенса.

Мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий («дорожной картой») по снижению комплаенс рисков антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) на территории города Орла на 2020 год, реализованы в полном объеме.

Соответствие деятельности администрации города Орла требованиям антимонопольного законодательства, а равно профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Орла обеспечивается путем организации антимонопольного комплаенса (совокупности правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения), в соответствии с Положением об организации в администрации города Орла системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждённым постановлением администрации города Орла от 15.07.2019 № 2988 (далее также - Положение). При разработке Положения администрация руководствовалась Методическими рекомендациями, утверждёнными Распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р.

В целях выявления и предотвращения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2020 году совместно со структурными подразделениями администрации города Орла осуществлены следующие мероприятия:

- 1) проведен анализ проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;
- 2) проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства и рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- 3) проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Орла за 3 предшествующих года;
- 4) проведена систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков;
- 5) управлением муниципальной службы и кадров администрации города Орла при поступлении на муниципальную службу (работу) граждан РФ в администрацию города проводится ознакомление граждан РФ с Положением от 15.07.2019 № 2988 «О системе внутреннего обеспечения

соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Орла»;

6) проведена систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаекс-рисков;

7) в администрации на постоянной регулярной основе проводится повышение квалификации ответственных должностных лиц по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (участие в семинарах, курсах повышения квалификации);

8) взаимодействие с антимонопольным органом, в том числе организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

В целях проведения анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Орла и её структурных подразделений правовым управлением были осуществлены следующие мероприятия:

- проанализированы данные о выявленных антимонопольным органом нарушениях положений антимонопольного законодательства, в том числе при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ);

- проанализированы результаты проверок деятельности администрации города Орла и её структурных подразделений органами прокуратуры;

- проанализированы результаты проверок администрации города Орла и её структурных подразделений Контрольно-счётной палатой города Орла.

Реализация указанных мероприятий проводимых структурными подразделениями позволила сохранить достигнутый уровень эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и не допустить в дальнейшем возрастание комплаенс - рисков.

В ходе мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства были выявлены следующие нарушения:

1. В 2018 году УФАС по Орловской области по делу № 074-18/03АЗ было вынесено решение, согласно которому признан факт нарушения администрацией города Орла части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее также - Закон № 135-ФЗ) и выдано предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции по принятию действий, направленных на недопущение аналогичного нарушения антимонопольного законодательства; предпринять действия, направленные на исполнение (в установленном порядке) муниципальными образовательными учреждениями города Орла ранее заключённых 5 муниципальных контрактов (в части оплаты).

Во исполнение указанного предписания УФАС по Орловской области финансово - экономическим управлением администрации города Орла 03.04.2019 издан приказ № 69 «О внесении изменений в приказ финансового

управления администрации города Орла от 12.10.2009 № 43 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета города Орла». В Порядок внесены дополнения в части утверждения перечня приоритетных расходов, подлежащих финансированию в первоочередном порядке. Данный приказ направлен в УФАС по Орловской области. Антимонопольной службой утверждение данного Порядка расценено как исполнение вышеуказанного предписания.

2. В 2019 году по результатам рассмотрения жалоб работников транспортной отрасли города Орла в УФАС по Орловской области на планируемое проведение управлением городского хозяйства и транспорта администрации города Орла открытого аукциона в электронной форме среди перевозчиков на выполнение работ по осуществлению регулярных перевозок по регулируемому тарифу по маршрутам регулярных перевозок города Орла были вынесены 3 предписания (№№ 057/06/33-651/2019, 057/06/33-686/2019, 057/01/15-370/2019).

В дальнейшем Управлением городского хозяйства и транспорта администрации города Орла (далее — УГХиТ) вынесенные предписания были исполнены и в единой информационной системе в сфере закупок размещены извещения о проведении открытых конкурсов в электронной форме среди перевозчиков.

На конкурсы были выставлены 28 регулярных маршрутов, из которых сформированы 22 закупки. На основании результатов открытых конкурсов управлением городского хозяйства и транспорта заключены 22 муниципальных контракта.

3. В 2020 году было начато 3 дела, по которым до настоящего времени рассмотрение не окончено, в том числе:

3.1. В июне 2020 года в УФАС по Орловской области из прокуратуры Советского района г. Орла для рассмотрения в части нарушений законодательства о конкуренции при организации дополнительных маршрутов поступило заявление работников транспортной отрасли города Орла, в котором указывается на наличие в действиях УГХиТ администрации города Орла признаков нарушения антимонопольного законодательства, выразившихся в организации дополнительных маршрутов, дублирующих маршруты, которые обслуживают победители конкурсных процедур, проведенных в конце 2019 года.

15.07.2020 в УФАС по Орловской области из прокуратуры Советского района г. Орла поступили материалы проверки в отношении УГХиТ администрации города Орла по факту заключения муниципальных контрактов по осуществлению регулярных перевозок без проведения конкурентных процедур.

10.08.2020, 21.08.2020 и 03.09.2020 в УФАС по Орловской области поступили заявления ИП Прасолова И.А. по вопросу заключения муниципальных контрактов на маршруты № 16 и № 29 с ИП Терешиным С.Н. и Орловской региональной общественной организацией пассажирских перевозчиков «Логос» без проведения конкурентных процедур.

12.11.2020 в УФАС по Орловской области из контрольно - счётной палаты города Орла поступило заключение № 106 от 03.11.2020, составленное по результатам экспертно - аналитического мероприятия в отношении УГХиТ администрации города Орла, в котором указывалось на признаки нарушения антимонопольного законодательства, выраженные в заключении муниципальных контрактов по осуществлению регулярных перевозок без проведения конкурентных процедур.

27.11.2020 УФАС по Орловской области возбуждено дело № 057/01/15-768/2020 по признакам нарушения УГХиТ администрации города Орла части 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ. В настоящее время рассмотрение дела не окончено.

3.2. В ноябре 2020 года были рассмотрены заявления работников транспортной отрасли города Орла, заявление ИП Прасолова И.А., материалов прокуратуры Советского района г. Орла и контрольно - счётной палаты города Орла Орловским УФАС России в действиях УГХиТ администрации города Орла были выявлены признаки нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренные частью 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции», вызвавшие в заключении муниципальных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных пассажирских перевозок по регулируемым тарифам по муниципальным маршрутам без проведения конкурентных процедур (торгов).

27.11.2020 года УФАС по Орловской области было возбуждено дело № 057/01/15-769/2020 по признакам нарушения управлением городского хозяйства и транспорта администрации города Орла части 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ. В настоящее время рассмотрение дела не окончено.

3.3. По результатам контрольного мероприятия по проверке эффективности управления акциями акционерного общества «Орёлтеплосервис», находящимися в муниципальной собственности, правильности определения, своевременности и полноты поступления дивидендов в бюджет города Орла в 2019 году контрольно - счётной палатой города Орла 06.02.2020 года составлен акт о том, что в нарушение части 9 статьи 17.1 Закона № 135-ФЗ, части 3 статьи 28.1 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении», МБОУ СОШ № 50 и Управление муниципального имущества и землепользования администрации города Орла без проведения конкурсных процедур передали хозяйствующему субъекту АО «Орёлтеплосервис» по договору аренды: 10 котельных, теплотрассу, тепловую сеть со сроком ввода в эксплуатацию более чем пять лет. Материалы проверки направлены в УФАС по Орловской области, на основании приказа от 02.06.2020 года № 45 возбуждено дело № 057/01/10-357/2020 по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона № 135-ФЗ. В настоящее время рассмотрение дела не окончено.

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства показал, что администрацией города Орла в целом

соблюдаются положения Федерального закона «О защите конкуренции», федеральных законов и иных нормативных правовых актов, связанных с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности, недобросовестной конкуренции.

Отдельные единичные выявленные нарушения антимонопольного законодательства при организации транспортного обслуживания населения в городе Орле и передачу в аренду муниципального имущества связаны в большей степени с неправильным толкованием норм законодательства и неопределенностью норм действующего законодательства.

Систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков показала результативность исполнения норм действующего антимонопольного законодательства в администрации города Орла. Мероприятия по снижению комплаенс-рисков проводились ответственными сотрудниками администрации постоянно в течение года. Усилен контроль за подготовкой закупочной документации на стадии согласования. Сотрудниками контрактной службы использовались типовые документации. Также на постоянной основе осуществлялся контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок, проводился мониторинг и анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках, а также практики применения антимонопольного законодательства.

Реализация проводимых мероприятий позволила сохранить достигнутый в администрации города Орла уровень эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и не допустить в дальнейшем возрастание комплаенс — рисков.

В качестве ключевых показателей эффективности функционирования в администрации города Орла антимонопольного комплаенса в соответствии с постановлением от 15.07.2019 № 2988 утверждены:

а) факты выдачи администрации города Орла, ее структурным подразделениям предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом);

б) обоснованные жалобы на решения, действия (бездействие) администрации города Орла, ее структурных подразделений и (или) должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, с учетом вступивших в законную силу судебных актов (при наличии);

в) выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации города Орла.

Расчет и оценка ключевых показателей функционирования в администрации города Орла проводится на основании Методики расчета ключевых показателей функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Орла. Данной Методикой расчета установлены критерии оценки (далее — Методика) в баллах по каждому наименованию ключевого показателя эффективности, а именно:

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Критерии оценки в баллах
1	2	3
1.	Факты выдачи администрации города Орла, ее структурным подразделениям предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)	
	нет	35
	1	15
	более 1	0
2.	Обоснованные жалобы на решения, действия (бездействие) администрации города Орла, ее структурных подразделений и (или) должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, с учетом вступивших в законную силу судебных актов (при наличии)	
	нет	35
	1	15
	более 1	0
3.	Выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации города Орла	
	Выполнены все мероприятия	30
	За невыполнение мероприятий снижение значения показателя осуществляется пропорционально доле невыполненных мероприятий от общего количества мероприятий	

Таким образом, в соответствии с данной методикой ключевые показатели эффективности функционирования в администрации города Орла по критериям оценки (в баллах) составили:

1) в 2018 году:

- по показателю «факты выдачи администрации города Орла, ее структурным подразделениям предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)» было вынесено и исполнено 1 предписание, критерии оценки по данному показателю составили 15 баллов;

- по показателю «обоснованные жалобы на решения, действия (бездействие) администрации города Орла, ее структурных подразделений и (или) должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, с учетом вступивших в законную силу судебных актов (при наличии)» жалобы отсутствовали, критерии оценки по данному показателю составили 35 баллов;

- по показателю «выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации города Орла» оценка баллов не производилась в связи с отсутствием нормативной базы.

2) в 2019 году:

- по показателю «факты выдачи администрации города Орла, ее структурным подразделениям предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)» было вынесено и исполнено 1 предписание, критерии оценки по данному показателю составили 0 баллов;

- по показателю «обоснованные жалобы на решения, действия (бездействие) администрации города Орла, ее структурных подразделений и (или) должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, с учетом вступивших в законную силу судебных актов (при наличии)» жалобы отсутствовали, критерии оценки по данному показателю составили 35 баллов;

- по показателю «выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации города Орла», в связи с исполнением данного показателя критерии оценки составили 30 баллов.

3) В связи с тем, что в 2020 году начато 3 дела, по которым до настоящего времени рассмотрение дел не окончено, проведение расчета оценки ключевых показателей эффективности по двум показателям «факты выдачи администрации города Орла, ее структурным подразделениям предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)» и «обоснованные жалобы на решения, действия (бездействие) администрации города Орла, ее структурных подразделений и (или) должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, с учетом

вступивших в законную силу судебных актов (при наличии)» будет возможно после полного окончания рассмотрения указанных дел.

По показателю «выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации города Орла», в связи с исполнением данного показателя критерии оценки составили 30 баллов.

В соответствии с пунктом 4 Методики установлен следующий уровень эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Орла:

Так, в 2018 году уровень эффективности функционирования антимонопольного комплаенса составил 50 баллов, оценивается как «Низкая эффективность».

В 2019 году уровень эффективности функционирования антимонопольного комплаенса составил 35 баллов, оценивается как «Низкая эффективность».

В 2020 году уровень эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в настоящее время оценить не представляется возможным ввиду незавершенного рассмотрения трех дел, по которым до настоящего времени рассмотрение дел не окончено.

В настоящее время в целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Орла Постановлением от 07.12.2020 года № 4840 разработан и согласован план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс рисков антимонопольного законодательства (комплаенс-рисков) на территории города Орла на 2021 год (далее – План мероприятий).

Данный план мероприятий направлен на профилактику и дальнейшее недопущение нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса. Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Орла продолжается.

Доклад об антимонопольном комплаенсе финансово-экономического управления администрации города Орла за 2020 год в дальнейшем в соответствии с постановлением администрации города Орла от 15.07.2019 № 2988 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Орла» представляется на утверждение в Общественный совет города Орла для оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

Мэр города Орла



Ю.Н. Парахин