Проект

(вносится Мэром города Орла)

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ОРЛОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ

РЕШЕНИЕ

№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 года

(принято на \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

заседании городского Совета)

|  |  |
| --- | --- |
| О внесении изменений в решение Орловского городского Совета народных депутатов от 30.06.2011 № 5/0073-ГС «О Правилах благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования «Город Орёл» (первое чтение) |  |

Рассмотрев проект, внесённый Мэром города Орла, в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом города Орла

**ОРЛОВСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ НАРОДНЫХ ДЕПУТАТОВ РЕШИЛ:**

1. Принять в первом чтении следующие изменения в [решение](consultantplus://offline/ref=296A905CC32E1283870E726729DD27DE1244A870B0404B4F4062E5A5C051B063H7vDN) Орловского городского Совета народных депутатов от 30.06.2011 № 5/0073-ГС «О Правилах благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования «Город Орёл»:

1.1. Из преамбулы к решению слова «Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=714B8E19A0CD52320AF9F64396E462768EDE508EBE5109E3A05CA2EAFEBA904AFBDE772A259DE22C9F561FB2259C74541C40D4BF0919M) от 12.01.1996 № 8-ФЗ "О погребении и похоронном деле" исключить.

1.2. Включить в приложение к решению раздел 6 «Организация озеленения, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны расположенных в границах муниципального образования «Город Орёл» газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями» следующего содержания:

«6.1. Создание зелёных насаждений включает в себя:

6.1.1. Разработку схемы озеленения территории с учётом особенностей архитектурно-градостроительной среды и действующих норм и правил, которая согласовывается с уполномоченным органом по созданию и содержанию зелёных насаждений – МКУ «УКХ г. Орла.

6.1.2. Подготовку территории.

Работы по подготовке территории включают в себя её расчистку от пней и отходов, планирование территории (при необходимости), разметку мест посадки зелёных насаждений, подсыпку углублений и ям грунтом.

6.1.3. Подготовку посадочных мест.

Ямы и траншеи для посадки деревьев и кустарников в облиственном состоянии должны быть выкопаны заранее, чтобы не задерживать посадочные работы.

После выкопки ям и траншей стенки и дно выравнивают и зачищают, рядом складывают запас земли для засыпки корневой системы. Траншеи под живую изгородь засыпают растительной землей на 3/4 объёма, остальная земля складируется рядом. Для посадки кустарников группами следует создавать общий котлован в пределах границ, определяемых проектом. Котлован заполняют растительной землей полностью с запасом на осадку.

Траншеи и отдельные ямы для высадки лиан (вертикальное озеленение) выкапывают по линии посадки вдоль декорируемых поверхностей, отступая от опор или стенок 0,3-0,4 м. Заполняют их хорошо удобренной рыхлой растительной землей с добавлением перегноя или компоста (до 30%). При невозможности посадки лиан в грунт (близость подземных коммуникаций, подвалов и пр.) следует сделать специальные ящики шириной не менее 0,5 м и глубиной 0,4-0,5 м с отверстиями для стока воды, перекрываемыми черепками.

6.1.4. Требования к посадочному материалу.

Посадочный материал из питомников должен отвечать требованиям по качеству и параметрам, установленным государственными стандартами (ГОСТ 24909-81 с изменениями от 01.01.88, ГОСТ 25-769-83 с изменениями от 01.01.89, ГОСТ 26869-86).

Саженцы должны иметь симметричную крону, очищенную от сухих и поврежденных ветвей, прямой штамб, здоровую, нормально развитую корневую систему с хорошо выраженной скелетной частью; на саженцах не должно быть механических повреждений, а также признаков поражения болезнями и заселения вредителями. Саженцы с закрытой корневой системой более предпочтительны.

Посадочный материал в питомниках должен приниматься только из специальных прикопов. Саженцы хвойных, вечнозеленых и лиственных пород старше 10 лет, а также видов, трудно переносящих пересадку (орех серый и маньчжурский, дуб черешчатый и красный, слива Писсарди и др.), должны приниматься только с комом сразу после выкопки их с мест выращивания.

Категорически запрещается завозить, высаживать и пересаживать в городе деревья и кустарники слабо развитые, с уродливыми кронами (однобокими, сплюснутыми и пр.), с искривлениями ствола, с признаками заселения и поражения опасными вредителями и болезнями, наличием ран, язв, опухолей, некрозов на коре, с повреждениями кроны и штамба механического и патологического происхождения.

6.1.5. Выкопку посадочного материала, транспортировку.

Выкопку посадочного материала осуществляют только работники питомников или рабочие организаций, выполняющие озеленительные работы.

Работу по выкопке растений выполняют вручную остро отточенными лопатами. Корни перерубают, чтобы растения легко, без усилий можно было вынуть из почвы. Недопустимо расщепление стволов и корней, повреждение ветвей, задиров коры, размочаливание корней.

Сразу после выкопки и отбраковки посадочный материал сортируют, укладывают в удобном для подъезда транспорта месте и временно прикапывают корни рыхлой почвой, чтобы не допустить их подсыхания. Хвойные и вечнозеленые лиственные растения по мере выкопки должны немедленно вывозиться к местам посадки.

Крупномерные деревья и все хвойные растения обязательно выкапывают с комом земли, размеры и форма которого определяются параметрами растения.

Ком формируют в виде усеченного шара, обрез по нижней части при подкапывании закругляют. После окончания формирования кома, удаления торчащих корней и зачистки поверхности ком туго обертывают холстом мешковины, стягивают шпагатом и обертывают мягкой веревкой.

При автомобильной транспортировке саженцев деревьев и кустарников с оголенной корневой системой их следует уложить наклонно корнями вперед на дно кузова машины, предварительно настелив слой чистого влажного упаковочного материала (солома, опилки, маты и др.), и укрыть брезентом, мешковиной, рогожей или синтетической пленкой. Низкорослые саженцы деревьев и кустарников грузят вертикально.

Допускается перевозка саженцев в корзинах, ящиках, мешках, тюках и другими способами, обеспечивающими сохранность посадочного материала.

6.1.6. Посадку деревьев и кустарников.

Оптимальное время посадки растений - весна и осень, когда растения находятся в естественном безлиственном состоянии (листопадные виды) или в состоянии пониженной активности физиологических процессов растительного организма.

Хвойные породы лучше переносят посадку в ранневесеннее (март - начало апреля) и раннеосеннее (август - начало сентября) время.

Деревья и кустарники следует высаживать в соответствии с существующими в строительстве правилами и нормами, регламентирующими расстояния от стен здания и различных сооружений до места посадки растений.

При посадке деревьев и кустарников у наружных стен зданий, сооружений, детских учреждений необходимо соблюдать нормативные уровни инсоляции и естественного освещения.

Повреждённые корни и ветви растений перед посадкой должны быть срезаны. Срезы ветвей и места повреждений следует зачистить и покрыть садовым варом или закрасить масляной краской под цвет ствола. В посадочные ямы при посадке саженцев с обнаженной корневой системой должны быть забиты колья, выступающие над уровнем земли на 1,3 м.

При посадке необходимо следить за заполнением почвогрунтом пустот между корнями высаживаемых растений. По мере заполнения ям и траншей почвогрунт в них должен уплотняться от стенок к центру. Высота установки саженцев в яму или траншею должна обеспечивать положение корневой шейки на уровне поверхности земли после осадки почвогрунта. Саженцы после посадки должны быть обильно политы водой и подвязаны к установленным в ямы кольям. Осевший после первого полива почвогрунт следует подсыпать и вторично полить растения.

Посадка в городе женских экземпляров тополей и других растений, засоряющих территорию во время плодоношения или вызывающих массовые аллергические реакции во время цветения, не допускается.

6.1.7. Устройство газонов.

Газоны следует устраивать на полностью подготовленном и спланированном растительном грунте с соблюдением уклона основания 0,5-0,6%. Толщина растительной земли принимается для обычного, партерного и мавританского газонов - 15 см, спортивного - 25 см.

Газоны можно создавать путем посева, гидропосева, раскладки готового газонного дёрна, посадки почвопокровных растений.

Создавать газоны лучше в начале вегетационного сезона. При систематическом поливе посев можно производить в течение всего весенне-летнего периода.

Создание газона методом укладки готового газонного дёрна возможно с 1 мая до наступления заморозков. В зависимости от погодных условий сроки начала работ могут быть перенесены на более ранний период.

При основной подготовке почвы под газоны следует равномерно внести минеральные удобрения.

Целесообразно использовать гранулированные удобрения в сухом виде. Внесённые удобрения следует заделать граблями или легкими боронами на глубину 3-4 см.

Семена мельче 1 мм должны высеваться в смеси с сухим песком в соотношении 1:1 по объему, семена крупнее 1 мм - в чистом виде. При посеве газона семена следует заделывать на глубину до 1 см. Для заделки семян следует использовать лёгкие бороны или катки с шипами и щетками. После заделки семян газон должен быть укатан катком весом 75-100 кг.

6.1.8. Устройство цветников.

Для создания цветников из однолетников и двулетников используется слой многокомпонентного искусственного почвогрунта заводского изготовления толщиной 25-40 см. Для этого выкапывают корыто или насыпают многокомпонентный искусственный почвогрунт заводского изготовления на существующее основание так, чтобы поверхность цветника возвышалась над поверхностью газона на 8-10 см или была вровень с ним. В почву вносят минеральные и органические удобрения.

Для создания цветников из многолетников роют корыто заданной формы глубиной от 40 до 60 см в зависимости от вида растения. Как правило, для цветников нельзя использовать кислые почвы.

Цветочная рассада должна быть хорошо окоренившейся и симметрично развитой и равномерно облиственной, не должна быть вытянутой и переплетённой между собой. Многолетники должны иметь не менее трёх почек или побегов; клубни должны быть полными и иметь не менее двух здоровых почек; луковицы должны быть плотными, без механических повреждений.

Рассада однолетних и двулетних цветочных растений должна содержаться до посадки в затенённых местах и в увлажненном состоянии.

Высадка рассады должна производиться утром или к концу дня; в пасмурную погоду - в течение всего дня, из расчета 30–35 штук на 1 м2. Растения должны высаживаться во влажную почву; не допускаются сжатие и заворот корней.

Цветники из однолетников можно создавать, высевая семена в плодородный слой почвы. Посев следует производить в бороздки глубиной 0,5-2 см (в зависимости от размера семян) или разбрасывать семена с последующей заделкой их граблями. В фазе одного - двух настоящих листьев растения прореживают. Норма высева семян зависит от вида растений и величины семян.

Посадка цветов должна производиться в следующие сроки: летников и многолетников, не зимующих в грунте, - после окончания весенних заморозков; двулетников и многолетников, зимующих в грунте, - осенью и весной; луковичных, зимующих в грунте, - в сентябре - октябре.

6.2. Содержание зелёных насаждений включает в себя:

6.2.1. Уход за деревьями и кустарниками - подкормка, полив, рыхление, прополка, защита растений, утепление корневой системы, связывание и развязывание кустов морозостойких видов, укрытие и покрытие теплолюбивых растений (со всеми сопутствующими работами), внесение удобрений, сбор мусора, обрезка кроны, стрижка живой изгороди, своевременное удаление сухих и аварийных деревьев, лечение растений и защита от вредителей и болезней.

6.2.2. Уход за газонами - прочёсывание, рыхление, подкормка, полив, аэрация, прополка, сбор мусора и опавших листьев, землевание, обрезка кромки у бортов газона, скашивание травостоя, внесение гербицидов.

6.2.3. Уход за цветниками - посев семян, посадка рассады и луковиц, полив, рыхление, прополка, подкормка, защита растений от вредителей и болезней, обрезка отцветших соцветий, сбор мусора и другие сопутствующие работы.

Работы по уходу за цветочными вазами и вертикальными цветочными конструкциями.

6.2.4. Поднятие и укладку металлических решеток на лунках деревьев, окраску и мытье ограждений зелёных насаждений; замена и восстановление недостающих секций ограждений.

6.2.5. Комплекс работ по полному или частичному восстановлению зелёных насаждений.

6.2.6. Инвентаризацию зелёных насаждений.

6.3. Восстановление зелёных насаждений.

Восстановление повреждённых или уничтоженных зелёных насаждений осуществляется путем:

- проведения компенсационного (восстановительного) озеленения;

- взыскания восстановительной стоимости или причинённого зелёным насаждениям ущерба в соответствии с утверждёнными администрацией города Орла нормативами затрат, ценами и методикой расчёта размера восстановительной стоимости городских зеленых насаждений.

Восстановление зелёных насаждений является обязательным в случае проведения любых действий, приведших к уничтожению или повреждению зелёных насаждений, за исключением случаев:

- проведения санитарных рубок, рубок ухода и реконструкции зеленых насаждений;

- предотвращения и ликвидации аварийных и чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера и их последствий, в том числе путем рубки зелёных насаждений, расположенных на ненормативном расстоянии от фундаментов зданий и инженерных коммуникаций, рубки и (или) обрезки зелёных насаждений, оказывающих негативное влияние на эксплуатацию средств регулирования дорожного движения, троллейбусных линий, линий электропередачи, линий радио и связи.

Восстановление зелёных насаждений производится за счет средств юридических или физических лиц, в интересах или вследствие противоправных действий которых было произведено повреждение или уничтожение зелёных насаждений. Если установление лица, причинившего вред зелёным насаждениям, невозможно, или в случае естественной гибели зелёных насаждений, восстановление производится за счёт средств бюджета города Орла.

Компенсационное (восстановительное) озеленение производится в ближайший сезон, подходящий для высадки деревьев.

В случае уничтожения зелёных насаждений компенсационное (восстановительное) озеленение производится либо на том же участке, где они были уничтожены, либо на другом земельном участке в границах города Орла.

6.4. Охрана зелёных насаждений.

6.4.1. На земельных участках с зелёными насаждениями запрещается:

- рвать цветы и ломать ветви деревьев и кустарников;

- добывать из деревьев сок, смолу, делать надрезы, надписи и наносить другие механические повреждения;

- разорять муравейники, гнезда и норы птиц и животных;

- ловить и уничтожать птиц и животных;

- проезд и стоянка автомашин, мотоциклов, других видов транспорта (кроме транзитных дорог общего пользования и дорог, предназначенных для эксплуатации объекта);

- разжигать костры и нарушать правила противопожарной охраны;

- сжигать листья, сметать листья в лотки в период массового листопада, засыпать ими стволы деревьев и кустарников (опавшую листву целесообразно собирать в кучи, не допуская разноса по улицам, удалять в специально отведенные места для компостирования или вывозить на свалку);

- заливать катки на любых видах газонов, под древесными насаждениями;

- сбрасывать снег с крыш на участки, занятые насаждениями, без принятия мер, обеспечивающих сохранность деревьев и кустарников;

- посыпать технической солью и другими химическими препаратами тротуары, проезжие и прогулочные дороги;

- сбрасывать смет и другие загрязнения на газоны;

- складировать любые материалы;

- устраивать свалки мусора, снега и льда, за исключением чистого снега, полученного от расчистки садово-парковых дорожек;

- использовать роторные снегоочистительные машины для перекидки снега на насаждения, кроме случая, когда применение роторных машин для уборки улиц и площадей осуществляется при наличии на машинах специальных направляющих устройств, предотвращающих попадание снега на насаждения, а также при возникновении чрезвычайных погодных условий;

- подвешивать на деревьях гамаки, качели, веревки для сушки белья, забивать в стволы деревьев гвозди, прикреплять рекламные щиты, электропровода, электрогирлянды из лампочек, флажковые гирлянды, колючую проволоку и другие ограждения, которые могут навредить деревьям;

- проводить разрытия для прокладки инженерных коммуникаций без согласования по установленным правилам;

- применять любые пестициды на территориях детских, спортивных, медицинских учреждений, школ, предприятий общественного питания, водоохранных зон рек, зон первого и второго поясов санитарной охраны источников водоснабжения, в непосредственной близости от жилых домов и воздухозаборных устройств;

- складирование снега, содержащего химические реагенты, вне заранее подготовленных для этих целей площадок, за исключением временного складирования на озелененных территориях 3-й категории, расположенных в зоне жилой застройки, при возникновении чрезвычайных погодных условий и (или) в случае технической невозможности его оперативной уборки и при условии соблюдения требований к допустимому содержанию хлоридов в почве.

6.4.2. В целях улучшения состояния зеленых насаждений не рекомендуется ходить, сидеть и лежать на газонах (исключая луговые).

6.4.3. Побелка деревьев известью или специальными составами для побелки может производиться только на отдельных участках и объектах, к содержанию которых предъявляются повышенные санитарные и другие специальные требования (общественные туалеты, места для сбора мусора и коммунальных отходов, производства с особой спецификой работ и т.п.).

6.4.4. Юридическим и физическим лицам на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, или государственная собственность на которые не разграничена, запрещается самовольная вырубка и посадка деревьев и кустарников.

За незаконный снос зелёных насаждений виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Привлечение виновных лиц к ответственности не освобождает их от обязанности возмещения ущерба в соответствии с утверждёнными администрацией города Орла нормативами затрат, ценами и методикой расчёта размера восстановительной стоимости городских зелёных насаждений.

6.4.5. При производстве строительных и иных видов работ строительные и другие организации обязаны:

- ограждать деревья, находящиеся на территории строительства и в зоне производства иных работ, сплошными щитами высотой 2 м. Щиты располагать треугольником на расстоянии не менее 0,5 м от ствола дерева, а также устраивать деревянный настил вокруг ограждающего треугольника радиусом 0,5 м;

- оставлять вокруг дерева свободные пространства диаметром не менее 2 м с последующей установкой железобетонной решетки или другого покрытия, предотвращающего уплотнение почвы вокруг ствола, при мощении и асфальтировании городских проездов, площадей, дворов, тротуаров;

- производить выкопку траншей при прокладке кабеля, канализационных труб и прочих сооружений: от ствола дерева при толщине ствола до 15 см - на расстоянии не менее 2 м; при толщине ствола более 15 см - не менее 3 м; от кустарников - не менее 1,5 м, считая расстояние от основания крайней скелетной ветви;

- не допускать при реконструкции и строительстве дорог, тротуаров, трамвайных линий и других сооружений в районе существующих насаждений изменения вертикальных отметок против существующих более 5 см при понижении или повышении их. В тех случаях, когда засыпка или обнажение корневой системы неизбежны, в проектах и сметах предусматривают соответствующие устройства для сохранения нормальных условий роста деревьев;

- не складировать строительные материалы и не устраивать стоянки машин и автомобилей на газонах, а также на расстоянии ближе 2,5 м от дерева и 1,5 м от кустарников.

- складировать горючие материалы не ближе 10 м от деревьев и кустарников;

- подъездные пути и места для установки подъёмных кранов располагать вне насаждений и не нарушать установленные ограждения деревьев;

- работы в зоне корневой системы деревьев и кустарников производить ниже расположения основных скелетных корней (не менее 1,5 м от поверхности почвы), не повреждая корневой системы;

- сохранять незагрязненный плодородный слой почвы на всех участках нового строительства, организовать снятие его и буртование по краям строительной площадки.

6.5. Ответственным за создание, содержание, охрану и восстановление зелёных насаждений, произрастающих на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, является муниципальное казённое учреждение «Управление коммунальным хозяйством города Орла», которое обязано организовывать:

- регулярные работы по уходу за зелёными насаждениями в соответствии с требованиями регламентов, правил и норм.

- посадку, пересадку, восстановление, снос зелёных насаждений;

- мероприятия по борьбе с вредителями и возбудителями заболеваний зелёных насаждений;

- обрезку крон деревьев и кустарников, не приводящую к потере декоративности и жизнеспособности зелёных насаждений;

- стрижку и покос газонов с обязательным удалением срезанной травы, а также восстановление участков газонов, повреждённых или вытоптанных, при необходимости оборудование газонов газонными решётками или решётчатыми плитками для заезда и парковки автотранспорта;

- покос травы на территории города Орла;

- мероприятия по борьбе с карантинными и опасными растениями.

6.6. Землепользователи озеленённых территорий обязаны:

- обеспечивать сохранность зелёных насаждений, квалифицированный уход за ними;

- не допускать складирования строительных, крупногабаритных отходов, материалов;

- принимать меры борьбы с вредителями и болезнями, карантинными и опасными растениями;

- обеспечивать уборку сухостоя, вырезку сухих и поломанных сучьев, лечение ран, дупел на деревьях;

- осуществлять снос зелёных насаждений;

- проводить санитарную, омолаживающую или формовочную обрезку крон деревьев и обрезку кустарников;

- в летнее время и сухую погоду поливать газоны, цветники, деревья и кустарники;

- не допускать вытаптывания газонов и складирования на них материалов, песка, мусора, снега, сколов льда.

6.7. Вопросы сохранения, сноса, пересадки, восстановления, создания зелёных насаждений на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности или государственная собственность на которые не разграничена, относятся к компетенции Комиссии по зеленым насаждениям при территориальном управлении по району администрации города Орла (далее – Комиссия). Положение о Комиссии и её состав утверждаются постановлениями администрации города Орла.

Документом, дающим право на проведение работ, связанных с посадкой, сносом, пересадкой, восстановлением зелёных насаждений, является разрешение, выданное территориальным управлением по району администрации города Орла на основании акта обследования зелёных насаждений, проведённого Комиссией (далее – Разрешение).

Допускается проведение работ по сносу зелёных насаждений без Разрешения:

- при возникновении аварийных ситуаций на действующих инженерных сетях, требующих безотлагательного производства земляных работ;

- при обнаружении аварийных деревьев, требующих незамедлительного сноса в связи с их повышенной опасностью и произрастанием на территориях социально-значимых объектов.

В таких случаях оформление Разрешения осуществляется в течение 10 дней.».

2. Провести публичные слушания по проекту решения «О внесении изменений в решение Орловского городского Совета народных депутатов от 30.06.2011 № 5/0073-ГС «О Правилах благоустройства и санитарного содержания территории муниципального образования «Город Орёл» \_\_\_\_\_\_ 2021 года в \_\_\_\_\_\_ часов в большом зале администрации города Орла (Пролетарская гора, д. 1).

Предложения по проекту решения принимаются Орловским городским Советом народных депутатов до \_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2021 года включительно по адресу: г. Орел, ул. Пролетарская гора, д. 1, кабинет № 401 в рабочие дни с 09.00 до 13.00 и с 14.00 до 18.00 часов.

Ответственность за подготовку публичных слушаний возложить на комитет по жилищно-коммунальному хозяйству Орловского городского Совета народных депутатов (С.Н. Швалов).

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Председатель Орловского городского  Совета народных депутатов |  | В.Ф. Новиков |
| Мэр города Орла |  | Ю.Н. Парахин |