РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

орловская область

муниципальное образование «Город орёл»

Администрация города Орла

**постановление**

19 июля 2024 №3435

Орёл

О внесении изменений

в постановление администрации города Орла от 19 января 2024 года № 141 «Об утверждении адресной инвестиционной программы

на 2024 - 2028 годы»

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», постановлением администрации города Орла «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ города Орла» от 28.10.2013 № 4849, Уставом города Орла и в целях эффективного расходования бюджетных средств для достижения стратегической цели повышения качества жизни населения города Орла, **администрация города Орла постановляет:**

1. Внести в постановление администрации города Орла от 19 января 2024 года № 141 «Об утверждении адресной инвестиционной программы на 2024 - 2028 годы» следующие изменения:

1.1. Изложить Паспорт муниципальной программы города Орла «Адресная инвестиционная программа на 2024 - 2028 годы» в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

1.2. Перечень основных мероприятий муниципальной программы города Орла «Адресная инвестиционная программа на 2024 - 2028 годы» изложить в новой редакции согласно приложению к Паспорту настоящего постановления.

2. Финансовому управлению администрации города Орла (Н.В. Зубцова) осуществлять финансирование мероприятий муниципальной программе города Орла «Адресная инвестиционная программа на 2024 - 2028 годы» за счет ассигнований, предусмотренных в бюджете города Орла.

3. Управлению по взаимодействию со средствами массовой информации и аналитической работе администрации города Орла опубликовать настоящее постановление в газете «Орловская городская газета» и разместить на официальном сайте администрации города Орла в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на исполняющего обязанности первого заместителя Мэра города Орла М.В. Родштейн.

Мэр города Орла Ю.Н. Парахин

Приложение

к постановлению

администрации города Орла

от «19» июля 2024 г. №3435

ПАСПОРТ

муниципальной программы города Орла

«Адресная инвестиционная программа

на 2024 - 2028 годы»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Адресная инвестиционная программа на 2024 - 2028 годы» (далее – АИП) |
| Ответственный исполнитель программы | Управление строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла  Управление образования, спорта и физической культуры администрации города Орла |
| Соисполнители программы | Муниципальное казенное учреждение «Объединенный муниципальный заказчик города Орла»  Муниципальное бюджетное учреждение «Спецавтобаза по санитарной очистке города Орла» |
| Перечень  основных  мероприятий  муниципальной  программы (приложение к паспорту  муниципальной программы города Орла  «Адресная инвестиционная программа  на 2024 - 2028 годы») | Основное мероприятие 1 Программы - Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры;  Основное мероприятие 2 Программы – Развитие коммунальной инфраструктуры;  Основное мероприятие 3 Программы – Развитие инфраструктуры дошкольного образования;  Основное мероприятие 4 Программы – Развитие образовательной инфраструктуры;  Основное мероприятие 5 Программы – Развитие инфраструктуры дополнительного образования. |
| Цели муниципальной программы | Создание материальной базы развития социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры для обеспечения решения главной стратегической цели - повышение качества жизни населения города Орла |
| Задачи муниципальной программы | Для достижения поставленной цели необходимо выполнение следующих задач:  1. Повышение уровня обеспеченности объектами социальной и инженерной инфраструктуры населения города.  2. Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры в соответствии с потребностями экономического развития региона и улучшения качества жизни населения.  3. Строительство объектов в целях реализации национальных проектов.  4. Сокращение объемов незавершенного строительства. |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | 1. Наличие разработанной проектно-сметной документации, получившей положительные заключения государственной экспертизы;  2. Ввод запланированных объектов в эксплуатацию. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | 2024 - 2028 годы |
| Объемы и источники финансирования | Общий объем финансирования на 2024 - 2028 годы прогнозируется в сумме 17 201 293,07700 тыс. рублей, в том числе:  - за счет средств федерального бюджета (прогнозируемый объем) – 12 988 611,83260 тыс. рублей;  - за счет средств бюджета Орловской области (прогнозируемый объем) – 3 768 658,48828 тыс. рублей;  - за счет средств бюджета города Орла – 444 022,75612 тыс. рублей.  В 2024 году объем финансирования - в сумме 1 875 254,97557 тыс. рублей, в том числе:  - за счет средств федерального бюджета –1 148 144,21503 тыс. рублей;  - за счет средств бюджета Орловской области – 574 538,75401 тыс. рублей;  - за счет средств бюджета города Орла – 152 572,00653 тыс. рублей.  В 2025 году объем финансирования - в сумме 2 313 561,55919 тыс. рублей, в том числе:  - за счет средств федерального бюджета – 1 706 691,58297 тыс. рублей;  - за счет средств бюджета Орловской области – 547 522,18326 тыс. рублей;  - за счет средств бюджета города Орла – 59 347,79297 тыс. рублей.  В 2026 году объем финансирования - в сумме 3 093 732,96224 тыс. рублей, в том числе:  - за счет средств федерального бюджета – 2 795 108,23715 тыс. рублей;  - за счет средств бюджета Орловской области – 202 996,74049 тыс. рублей;  - за счет средств бюджета города Орла – 95 627,98460 тыс. рублей.  В 2027 году объем финансирования - в сумме 2 409 009,08000 тыс. рублей, в том числе:  - за счет средств федерального бюджета – 988 984,78000 тыс. рублей;  - за счет средств бюджета Орловской области – 1 376 815,35000 тыс. рублей;  - за счет средств бюджета города Орла – 43 208,95000 тыс. рублей.  В 2028 году объем финансирования - в сумме 7 509 734,50000 тыс. рублей, в том числе:  - за счет средств федерального бюджета – 6 349 683,01746 тыс. рублей;  - за счет средств бюджета Орловской области – 1 066 785,46052 тыс. рублей;  - за счет средств бюджета города Орла – 93 266,02202 тыс. рублей. |
| Ожидаемые результаты реализации Программы | - Формирование комплексной городской среды и обеспечение архитектурно-пространственной выразительности, социального, психологического и экологического комфорта и функциональной достаточности районов;  - повышение эффективности использования городских территорий;  - строительство, реконструкция, осуществление капитального ремонта и благоустройства объектов капитального строительства;  - сохранение и увеличение многообразия городской среды и застройки, отвечающих запросам различных групп населения, улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик объектов капитального строительства;  - уменьшение доли физически амортизированных и морально устаревших объектов;  - обеспечение сохранности и увеличение сроков эксплуатации объектов капитального строительства;  - обеспечение условий для снижения издержек и повышения качества предоставления жилищно-коммунальных услуг;  - обеспечение инвестиционной привлекательности города Орла. |

Начальник управления строительства,

дорожного хозяйства и благоустройства

администрации города Орла Н.С. Митряев

Раздел 1

Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы

В настоящее время анализ сложившейся ситуации указывает на необходимость разработки и реализации комплекса мероприятий, направленных на улучшение инвестиционной привлекательности муниципального образования «Город Орел» как административного, промышленного, культурного и научного центра Орловской области путем его позиционирования как города с развитой социальной и инженерной инфраструктурой, повышения благоустройства его территории и комфортности проживания жителей, укрепления материально-технической базы муниципальных учреждений образования, совершенствования спортивной инфраструктуры и сохранения города как культурно-исторического центра.

Одним из приоритетов социально-экономической политики администрации муниципального образования «Город Орел» является обеспечение социально-экономического развития городского округа, повышения уровня и качества жизни населения, обеспечение комфортными условиями проживания и доступности получения социальных и коммунальных услуг населением.

Недостаточный уровень обеспеченности территорий города Орла объектами социальной, инженерной и дорожно-транспортной инфраструктуры и неравномерность их размещения - главная проблема социально-экономической дифференциации развития территорий.

Выравнивание существующего уровня различий в обеспеченности объектами социальной и инженерной инфраструктуры - задача, на решение которой непосредственно направлена АИП.

На основании анализа уровня обеспеченности города Орла объектами социальной, инженерной и дорожно-транспортной инфраструктуры выявлены следующие проблемы:

1) объекты социальной и инженерной инфраструктуры в ряде территорий города Орла имеют высокую степень физического и морального износа;

2) объекты социальной и инженерной инфраструктуры неравномерно размещены на территории города Орла и не полностью соответствуют современным требованиям;

3) несоответствие уровня развития сети автомобильных дорог на территории города Орла растущим потребностям в транспортных сообщениях;

4) наличие районов (территорий) в городе Орле без постоянной круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования по дорогам с твердым покрытием.

Строительство и реконструкция объектов социальной и инженерной инфраструктуры на территории города Орла будет способствовать повышению уровня обеспеченности районов этими объектами и значительно улучшит качество жизни населения.

АИП включает в себя комплекс мероприятий (строительство и реконструкцию объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры) выполнение инженерных изысканий и подготовку проектной документации), повышающих обеспеченность населения города Орла объектами социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры и оснащенность социальных объектов системами отопления, водо - и газоснабжения, позволяющих сократить объемы незавершенного строительства.

Приоритетность включения объектов в АИП.

В первоочередном порядке в АИП включаются:

- объекты, обеспеченные софинансированием из регионального и федерального бюджета;

- объекты муниципальной собственности города Орла;

- объекты, обеспеченные софинансированием из местного бюджета и других источников;

- объекты города Орла, имеющих низкий уровень обеспеченности объектами социальной, инженерной и дорожно-транспортной инфраструктуры и высокую степень их изношенности;

- переходящие объекты, подлежащие завершению и вводу в эксплуатацию в планируемом году;

- объекты высокой степени технической готовности (более 70%);

- объекты инновационной инфраструктуры;

- объекты и мероприятия, реализация которых осуществляется в рамках национальных проектов.

Наибольший объем средств областного бюджета в рамках АИП направляется на:

- строительство и проектирование объектов дорожно-транспортной инфраструктуры:

- строительство объектов коммунальной инфраструктуры;

- строительство объектов образования, культуры.

В городе Орле продолжается строительство новых общеобразовательных организаций (школ), строительство пристроев (учебных корпусов) к зданиям общеобразовательных организаций (школ) с целью ликвидации второй смены обучения, а также перевода в новые школьные здания обучающихся из зданий с большим износом.

Программа строительства школ реализуется при самом активном участии федерального бюджета.

Это будет логическим продолжением программы строительства детских садов, в рамках которой обеспечена доступность услуги дошкольного образования для детей от трех до семи лет.

Для разрешения существующих проблем по несоответствию уровня развития сети автомобильных дорог на территории города Орла растущим потребностям в транспортных сообщениях, которое приводит к снижению скоростей движения транспортных потоков, простоям в автомобильных заторах и значительным потерям времени участниками дорожного движения, направлена реализация мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры региона.

Одной из основных задач для развития дорожной сети города Орла является обеспечение населенных пунктов региона автодорогами с твердым покрытием.

Непрерывно растущий парк автомобилей вызывает перегрузку уже имеющихся автомобильных дорог, требует увеличения пропускной способности дорожной сети, ее реконструкции, а также строительства дорог.

В ходе своей реализации АИП позволит увеличить число действующих в настоящее время важных социальных и инфраструктурных объектов, наиболее востребованных населением.

В целях решения проблем инфраструктурного характера необходимо уделить внимание проектам долгосрочного комплексного развития инфраструктуры, предусматривающим реализацию за счет привлечения средств вышестоящих бюджетов и внебюджетных источников.

Помимо этого существуют также проблемы в сфере дошкольного и общего образования.

Так, актуальна проблема дефицита мест в детских дошкольных учреждениях. Увеличение рождаемости привело к повышенному спросу на услуги дошкольного образования со стороны населения, в результате которого сформировалась тенденция увеличения очередности по устройству детей в муниципальные дошкольные образовательные учреждения.

Следует отметить, что острой проблемой является недостаточное количество школ и детских садов в новых микрорайонах, основными жителями которых являются молодые семьи.

Для повышения доступности и качества общего образования должны быть обеспечены возможность организации всех видов учебной деятельности в одну смену, безопасность и комфортность условий их осуществления.

Между тем, в настоящее время в муниципальном образовании «Город Орел» в части школ образовательный процесс организован в две смены.

В этой связи использование программно-целевого метода позволит не только обеспечить внедрение программно-целевых принципов организации бюджетного процесса в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, но и сконцентрировать финансовые ресурсы на конкретных программных мероприятиях, реализация которых будет способствовать решению обозначенных Программой задач и достижению поставленных в ней целей.

Кроме того, реализация конкретных мероприятий Программы позволит повысить инвестиционную привлекательность областного административного центра, улучшить состояние инфраструктурных, инженерных, социальных объектов и в комплексе улучшить качество жизни людей в городе Орле.

АИП строительства, реконструкции, в том числе осуществления капитального ремонта объектов капитального строительства разработана в соответствии с Генеральным планом развития города Орла, с учетом практики формирования и реализации уже существующих муниципальных программ, а также основываясь на принципах общегородской политики совершенствования и развития сложившейся застройки города.

Раздел II.

Приоритеты муниципальной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели и задачи муниципальной Программы

Основной целью Программы является обеспечение реализации политики, направленной на социально-экономическое развитие муниципального образования «Город Орел», повышение уровня и качества жизни населения во взаимосвязи со сложившейся экономической ситуацией, с приоритетными направлениями бюджетной и социальной политики посредством осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства (социально-культурного, коммунального, дорожного, инженерного характера), находящиеся в муниципальной собственности, а также реализации социально значимых инвестиционных проектов и мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов) в отношении строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения, модернизации объектов капитального строительства, осуществления капитального ремонта.

Главной целью реализации АИП является создание материальной базы развития социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры для обеспечения решения главной стратегической цели - повышение качества жизни населения города Орла.

Для достижения поставленной цели необходимо выполнение следующих задач:

1. Повышение уровня обеспеченности объектами социальной и инженерной инфраструктуры города Орла.

2. Развитие транспортной инфраструктуры в соответствии с потребностями экономического развития города и улучшения качества жизни населения.

3. Строительство объектов в целях реализации национальных проектов.

4. Сокращение объемов незавершенного строительства.

Достижение основной цели реализации Программы обеспечивается за счет решения следующих основных задач:

- реализация проектов и мероприятий комплексного благоустройства городской среды;

- развитие дорожно-транспортной инфраструктуры, поэтапное проектирование, строительство, реконструкция, капитальный ремонт автомобильных дорог и мостовых сооружений;

- поэтапное проектирование, строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства, модернизация инженерно-технических сооружений и коммунальных сетей города Орла;

- поэтапное проектирование, строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов социально-культурной сферы города Орла (объектов дошкольного и общего образования).

Результаты реализации программных мероприятий подразделяются на нематериальные (в части формирования безупречного имиджа и благоприятного экономического климата города) и материальные.

Раздел III

Перечень и характеристика мероприятий муниципальной программы, ресурсное обеспечение муниципальной программы»

Программа рассчитана на пять лет и реализуется поэтапно: с 2024 по 2028 годы (приложение паспорту муниципальной программы города Орла «Адресная инвестиционная программа на 2024 - 2028 годы»).

Основное мероприятие 1 Программы - Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры;

Основное мероприятие 2 Программы – Развитие коммунальной инфраструктуры;

Основное мероприятие 3 Программы – Развитие инфраструктуры дошкольного образования;

Основное мероприятие 4 Программы – Развитие образовательной инфраструктуры;

Основное мероприятие 5 Программы – Развитие инфраструктуры дополнительного образования.

Соисполнители Программы:

- обеспечивают ее реализацию и контроль за капитальным ремонтом, реконструкцией и строительством объектов капитального строительства. Реализация программных мероприятий осуществляется на основе контрактов, заключенных в порядке, установленном действующим законодательством;

- обеспечивают реализацию Программы исходя из ее содержания и осуществляют технический контроль за качеством проводимых работ. Реализация мероприятий Программы по разработке проектно-сметной документации на капитальный ремонт, реконструкцию и строительство объектов капитального строительства осуществляется путем заключения муниципальных контрактов с подрядными организациями;

- осуществляют сбор информации о ходе выполнения программных мероприятий, подготовку отчетов и заключений по отдельным мероприятиям и в целом по Программе. В случае необходимости представляют необходимую документацию в Управление строительства, дорожного хозяйства и благоустройства администрации города Орла для внесения изменений в перечень программных мероприятий.

Ответственный исполнитель Программы:

- корректирует в случае необходимости программные мероприятия, сроки их реализации и их ресурсное обеспечение в ходе реализации Программы; осуществляет подготовку в установленном порядке бюджетной заявки (совместно соисполнителями Программы) на выделение ассигнований из регионального (федерального) бюджета и бюджета города Орла на финансирование Программы;

- осуществляет контроль за реализацией Программы и достижением конечных результатов.

Соисполнители Программы и подрядные организации несут ответственность за качественное и своевременное выполнение мероприятий Программы, целевое и рациональное использование финансовых средств.

Раздел IV

Перечень целевых показателей муниципальной программы с распределением плановых значений по годам ее реализации

Значения целевых показателей муниципальной программы:

Сведения о целевых показателях эффективности реализации муниципальной программы города Орла

«Адресная инвестиционная программа

на 2024 - 2028 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование программы,  наименование показателя | Ед. изм. | Значения показателей  эффективности | | | | | |
| Всего | 2024 | 2025 | 2026 | 2027 | 2028 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
|  | Муниципальная программы «Адресная инвестиционная программа на 2024 год и на плановый период 2025 и 2028 годов» |  |  |  |  |  |  |  |
| 1 | Наличие разработанной проектно-сметной документации, получившей положительные заключения государственной экспертизы; | усл. ед. | 32 | 27 | 5 | 0 |  |  |
| 2 | Ввод запланированных объектов в эксплуатацию: |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Объекты капитального строительства: |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.1.1. | Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры | км | 21,41053 | 2,75726 | 1,672 | 16,98127 |  |  |
| 2.1.2. | Развитие коммунальной инфраструктуры | км;м3/сут;л/с | 26,4862;156 500,00;240 | 0;5500;0 | 22,3155;0;0 | 4,1707; 151 000,00;240 |  |  |
| 2.1.3. | Развитие инфраструктуры дошкольного образования | мест | 215 | 0 | 55 | 160 |  |  |
| 2.1.4. | Развитие образовательной инфраструктуры | мест; м2 | 1580;56 347,2 | 0;14 068,00 | 550; | 1030;4400,0 |  |  |

Ограничение финансирования Программы приведет к недовыполнению запланированных мероприятий.

Раздел V

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы. Управление рисками реализации муниципальной Программы.

Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы приведены Разделе IV.

Управление рисками реализации муниципальной Программы.

1. Формирование комплексной городской среды и обеспечение архитектурно-пространственной выразительности, социального, психологического и экологического комфорта и функциональной достаточности районов.

2. Повышение эффективности использования городских территорий.

3. Строительство, реконструкция, осуществление капитального ремонта и благоустройства объектов капитального строительства.

4. Сохранение и увеличение многообразия городской среды и застройки, отвечающих запросам различных групп населения, улучшение потребительских и эксплуатационных характеристик объектов капитального строительства.

5. Уменьшение доли физически амортизированных и морально устаревших объектов.

6. Обеспечение сохранности и увеличение сроков эксплуатации объектов капитального строительства.

7. Обеспечение условий для снижения издержек и повышения качества предоставления жилищно-коммунальных услуг.

8. Обеспечение инвестиционной привлекательности города Орла.

В ходе реализации Программы возможно возникновение определенных рисков, которые можно условно сгруппировать следующим образом:

- финансово-экономические риски;

- правовые;

- социальные риски.

Финансово-экономические риски связаны с сокращением в ходе реализации Программы предусмотренных объемов бюджетных ассигнований. Данная ситуация потребует безусловного внесения изменений в Программу, пересмотра целевых значений и показателей, вынужденного отказа от реализации отдельных мероприятий и даже задач Программы.

Сокращение финансирования мероприятий Программы негативным образом скажется на макроэкономических показателях, приведет к сокращению прогнозируемого вклада в улучшение качества жизни населения, развитие социальной сферы и экономики города.

Правовые риски связаны с изменениями в нормативно-правовой базе, в рамках которой происходит реализация Программы, оперативностью реагирования органов высшей исполнительной власти региона и органов местного самоуправления на изменившиеся нормы и правила.

Социальные риски связаны с вероятностью повышения социальной напряженности в условиях неисполнения или неполного и некачественного исполнения мероприятий Программы.

Основными мерами управления рисками с целью минимизации их влияния на достижение цели Программы являются:

- мониторинг выполнения мероприятий Программы;

- обеспечение открытости деятельности органов местного самоуправления в рамках реализации мероприятий Программы;

- информационное сопровождение реализации мероприятий Программы и исследование общественного мнения в целях повышения эффективности деятельности муниципальных органов власти.

Начальник управления строительства,

дорожного хозяйства и благоустройства

администрации города Орла Н.С. Митряев