

Утвержден протоколом
заседания Общественного совета
города Орла
от «28» сентября 2024 г. № 1

Доклад об антимонопольном комплаенсе администрации города Орла за 2024 год

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», Федерального закона от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 года № 2258-р «Об утверждении Методических рекомендаций по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», постановления администрации города Орла от 15.07.2019 года № 2988 «О системе внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в администрации города Орла» (далее – Постановление) в администрации города Орла создана система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

В соответствии с Постановлением под антимонопольным комплаенсом понимается совокупность правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения.

Постановлением от 12.12.2023 года № 6768 "Об утверждении Плана мероприятий ("дорожной карты") по снижению рисков антимонопольного законодательства (комплаенс - рисков) на территории города Орла на 2024 год" в администрации города Орла разработан и согласован План мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс - рисков антимонопольного законодательства на территории города Орла на 2024 год (далее – План мероприятий).

Постановлением утверждены оценка эффективности функционирования в администрации антимонопольного комплаенса, осуществляемая на основе оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса, и методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Орла.

Информационная открытость функционирования антимонопольного законодательства обеспечивается путем размещения на официальном сайте администрации города Орла в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в разделе «Антимонопольный комплаенс» исчерпывающего перечня регулирующих нормативных правовых актов. Данный перечень

нормативных правовых актов ежегодно актуализируется администрацией города Орла.

Сотрудники администрации города Орла ознакомлены со всеми правовыми актами, изданными в рамках функционирования и обеспечения деятельности в области антимонопольного комплаенса.

Мероприятия, предусмотренные Планом мероприятий по снижению комплаенс - рисков антимонопольного законодательства на территории города Орла на 2024 год, реализованы в полном объеме.

Соответствие деятельности администрации города Орла требованиям антимонопольного законодательства, а равно профилактика нарушений требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Орла обеспечивается путем организации антимонопольного комплаенса (совокупности правовых и организационных мер, направленных на соблюдение требований антимонопольного законодательства и предупреждение его нарушения), в соответствии с Положением об организации в администрации города Орла системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утверждённым постановлением администрации города Орла от 15.07.2019 № 2988 (далее - Положение). При разработке Положения администрация руководствовалась Методическими рекомендациями, утверждёнными Распоряжением Правительства РФ от 18.10.2018 № 2258-р.

В целях выявления и предотвращения рисков нарушения антимонопольного законодательства в 2024 году совместно со структурными подразделениями администрации города Орла осуществлены следующие мероприятия:

1) проведен анализ проектов нормативных правовых актов и действующих нормативных правовых актов на предмет соответствия их антимонопольному законодательству;

2) проведен мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства и рисков нарушения антимонопольного законодательства;

3) проведен анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Орла за 3 предшествующих года;

4) проведена систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков;

5) управлением муниципальной службы и кадров администрации города Орла при поступлении на муниципальную службу (работу) граждан РФ в администрацию города проводится ознакомление граждан РФ с Положением;

6) проведена систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков;

7) в администрации на постоянной регулярной основе проводится повышение квалификации ответственных должностных лиц по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных нужд (участие в семинарах, курсах повышения квалификации);

8) взаимодействие с антимонопольным органом, в том числе организация содействия ему в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками.

Правовым управлением администрации города Орла, в соответствии с пунктом 14 раздела III Положения, осуществлён полный комплекс мероприятий, предусмотренных Положением, направленных на выявление комплаенс-рисков, а именно:

- проведён анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации за три года, предшествующих году проведения анализа;
- проведён анализ нормативных правовых актов администрации;
- проведён анализ проектов нормативных правовых актов администрации;
- проведён мониторинг и анализ практики применения администрацией антимонопольного законодательства;
- проведена систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков.

Проведение мероприятий, предусмотренных пунктом 14 настоящего Положения, правовое управление администрации города Орла осуществляло на основании сведений, предоставленных структурными подразделениями администрации города Орла.

Анализ нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Орла и её структурных подразделений

В целях проведения анализа нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации города Орла и её структурных подразделений правовым управлением администрации города Орла были осуществлены следующие мероприятия:

- проанализированы данные о выявленных антимонопольным органом нарушениях положений антимонопольного законодательства, в том числе при проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ);
- проанализированы результаты проверок деятельности администрации города Орла и её структурных подразделений органами прокуратуры;
- проанализированы результаты проверок администрации города Орла и её структурных подразделений Контрольно-счётной палатой города Орла.

Анализ данных о выявленных антимонопольным органом нарушениях положений антимонопольного законодательства, в том числе при проведении закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ

Постановлением от 28.12.2023 по делу № 057/04/14.9-502/2023 об административном правонарушении по факту нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Гончаренко Н.М. – начальнику отдела наружной рекламы управления муниципального имущества и землепользования администрации города Орла вынесено наказание на основании части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ в виде предупреждения.

В действиях должностных лиц Заказчика при проведении электронного аукциона на поставку автобусов по извещению № 0544300014622000936 выявлены факты, свидетельствующие о наличии признаков административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.30 КоАП РФ.

УФАС по Орловской области 09.01.2023 вынесено постановление о назначении административного наказания по делу № 057/04/7.30-571/2022 об административном правонарушении – нарушение части 6 статьи 93 Закона № 44-ФЗ, выразившегося в признании победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а именно – обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с контрольным органом в сфере закупок направлено Заказчиком позднее регламентированного законом срока.

Согласно данному постановлению в соответствии с частью 7 статьи 7.30 КоАП РФ, части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ в отношении начальника отдела реестра и сделок с недвижимостью управления муниципального имущества и землепользования администрации города Орла Елисеева А.Л. назначено наказание в виде предупреждения.

При проведении торгов в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» по продаже объектов муниципального имущества посредством публичного предложения, выявлены факты нарушения, выразившиеся в неправомерном отказе участнику в допуске к участию в торгах.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Орловской области вынесено постановление о назначении административного наказания по делу № 057/04/7.32.4-263/2022 от 30.08.2022, согласно которому управление муниципального имущества и землепользования администрации города Орла признано виновным в совершении административного

правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 6 статьи 7.32.4 КоАП РФ, и назначено на основании части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ наказание в виде предупреждения.

06.03.2023 УФАС по Орловской области вынесено Постановление о назначении административного наказания по делу № 057/04/7.32.4-618/2022 об административном нарушении – нарушение требований, установленных подпунктом 8 пункта 21 статьи 39.11 ЗК РФ, а именно – нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения аукциона (при размещении извещения о проведении аукциона на сайте ГИС Торги была допущена опечатка).

Согласно данному постановлению в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4, части 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ в отношении заместителя начальника отдела управления и распоряжения землями управления муниципального имущества и землепользования администрации города Орла Филиной М.Л. назначено наказание в виде предупреждения.

Анализ нормативных правовых актов администрации города Орла

Анализ нормативных правовых актов администрации города Орла, принятых в 2022, 2023, 2024 гг. не выявил необходимости внесения в них изменений в связи с нарушениями антимонопольного законодательства.

По результатам проведенного анализа администрацией города Орла на официальном сайте администрации города Орла в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан специальный раздел, посвященный антимонопольному комплаенсу, в котором размещен исчерпывающий перечень регулирующих нормативных правовых актов. Ежегодно администрацией города Орла проводится актуализация вышеуказанного перечня.

Анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Орла

Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» утверждена Методика проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее - Методика).

Указанная Методика содержит перечень коррупциогенных факторов, устанавливающих для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Одним из таких факторов является отказ от конкурсных (аукционных) процедур (подпункт 3 пункта 3 Методики).

В течение трёх лет, предшествующих году подготовки настоящей аналитической справки (2022, 2023, 2024 гг.) правовым управлением администрации города Орла систематически проводился анализ проектов нормативных правовых актов администрации города Орла. За истекший период проведена антикоррупционная экспертиза 1007 проектов нормативных правовых актов. Замечания в части негативного влияния на конкуренцию, несоответствия разработанных (принятых) администрацией нормативных правовых актов антимонопольному законодательству, в ходе проведения антикоррупционной экспертизы у правового управления администрации города Орла отсутствовали.

В 4-ёх случаях в проектах нормативных правовых актов выявлены различные коррупциогенные факторы (2022 г. – 1, 2023 г. – 1, 2024 г. – 2), не относящиеся к нарушению антимонопольного законодательства.

Мониторинг и анализ практики применения администрацией города Орла антимонопольного законодательства

Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства показал, что администрацией города Орла в целом соблюдаются положения Федерального закона «О защите конкуренции», иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Отдельные единичные выявленные нарушения антимонопольного законодательства связаны в первую очередь с недостаточной квалификацией сотрудников, приводящей к неправильному толкованию ими норм законодательства о конкуренции, в ряде случаев - неопределённостью норм действующего законодательства.

Систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков

Систематическая оценка эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению комплаенс-рисков показала результативность исполнения норм действующего антимонопольного законодательства в администрации города Орла. Мероприятия по снижению комплаенс-рисков проводились ответственными сотрудниками администрации постоянно в течение года. Усилен контроль за подготовкой закупочной документации на стадии согласования. Также на постоянной основе осуществлялся контроль за соблюдением требований законодательства в сфере закупок, проводился мониторинг и анализ изменений, вносимых в законодательство о закупках, а также практики применения антимонопольного законодательства.

№ п/п	Наименование ключевого показателя эффективности	Критерии оценки в баллах
1	2	3
1.	Факты выдачи администрации города Орла, ее структурным подразделениям предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)	
	нет	35
	1	15
	более 1	0
2.	Обоснованные жалобы на решения, действия (бездействие) администрации города Орла, ее структурных подразделений и (или) должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, с учетом вступивших в законную силу судебных актов (при наличии)	
	нет	35
	1	15
	более 1	0
3.	Выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации города Орла	
	Выполнены все мероприятия	30
	За невыполнение мероприятий снижение значения показателя осуществляется пропорционально доле невыполненных мероприятий от общего количества мероприятий	

Таким образом, в соответствии с данной методикой ключевые показатели эффективности функционирования в администрации города Орла по критериям оценки (в баллах) составили:

1) в 2022 году:

- по показателю «факты выдачи администрации города Орла, ее структурным подразделениям предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)» было вынесено и исполнено 1 предписание, критерии оценки по данному показателю составили 15 баллов;

- по показателю «обоснованные жалобы на решения, действия (бездействие) администрации города Орла, ее структурных подразделений и (или) должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, с учетом вступивших в законную силу судебных актов (при наличии)» жалобы отсутствовали, критерии оценки по данному показателю составили 35 баллов;

- по показателю «выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации города Орла», в связи с исполнением данного показателя критерии оценки составили 30 баллов.

2) в 2023 году:

- по показателю «факты выдачи администрации города Орла, ее структурным подразделениям предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)» было вынесено и исполнено 1 предписание, критерии оценки по данному показателю составили 15 баллов;

- по показателю «обоснованные жалобы на решения, действия (бездействие) администрации города Орла, ее структурных подразделений и (или) должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, с учетом вступивших в законную силу судебных актов (при наличии)» жалобы отсутствовали, критерии оценки по данному показателю составили 35 баллов;

- по показателю «выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации города Орла», в связи с исполнением данного показателя критерии оценки составили 30 баллов.

3) в 2024 году:

- по показателю «факты выдачи администрации города Орла, ее структурным подразделениям предупреждения и (или) решения (предписания) по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства (за исключением предупреждений, решений, предписаний, отмененных вступившим в законную силу судебным актом)» факты отсутствовали, критерии оценки по данному показателю составили 35 баллов;

- по показателю «обоснованные жалобы на решения, действия (бездействие) администрации города Орла, ее структурных подразделений и (или) должностных лиц, ведущие к ограничению конкуренции и поданные в органы прокуратуры, с учетом вступивших в законную силу судебных актов

(при наличии)» жалобы отсутствовали, критерии оценки по данному показателю составили 35 баллов;

- по показателю «выполнение плана мероприятий («дорожной карты») по снижению комплаенс-рисков в администрации города Орла», в связи с исполнением данного показателя критерии оценки составили 30 баллов.

В соответствии с пунктом 4 Методики установлен следующий уровень эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Орла.

В 2022 году уровень эффективности функционирования антимонопольного комплаенса составил 80 баллов, оценивается как «Высокая эффективность».

В 2023 году уровень эффективности функционирования антимонопольного комплаенса составил 80 баллов, оценивается как «Высокая эффективность».

В 2024 году уровень эффективности функционирования антимонопольного комплаенса составил 100 баллов, оценивается как «Высокая эффективность».

В настоящее время в целях недопущения возрастания рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также сохранения достигнутого уровня эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Орла Постановлением от 22.11.2024 года № 5744 разработан и согласован план мероприятий («дорожная карта») по снижению комплаенс рисков антимонопольного законодательства на территории города Орла на 2025 год (далее – План мероприятий).

Данный план мероприятий направлен на профилактику и дальнейшее недопущение нарушения антимонопольного законодательства и антимонопольного комплаенса. Работа по обеспечению эффективного функционирования антимонопольного комплаенса в администрации города Орла продолжается.

Доклад об антимонопольном комплаенсе управлением экономического развития администрации города Орла за 2024 год в дальнейшем в соответствии с Постановлением представляется на утверждение в Общественный совет города Орла для оценки эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса.

Мэр города Орла



Ю.Н. Парахин

Заместитель Мэра города Орла



А.В. Степанов

Начальник управления экономического
развития администрация города Орла



А.Е. Сурнова

Заместитель начальника управления-начальник
отдела развития предпринимательства и трудовых
отношений администрация города Орла



С.В. Митин