



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ОРЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ

Администрация города Орла
Управление муниципального имущества и землепользования

25. 11. 2025г.

РАСПОРЯЖЕНИЕ
Орёл

№ 584

Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении управлением муниципального имущества и землепользования администрации города Орла муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Орёл» на 2026 год.

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении управлением муниципального имущества и землепользования администрации города Орла муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Орёл» на 2026 год, согласно приложению к настоящему распоряжению.

2. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Начальник Управления

С.В. Поляков

Приложение
к распоряжению управления
муниципального имущества и
землепользования

от 23.11. 2025 года № 584

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба)
охраняемым законом ценностям при осуществлении управлением
муниципального имущества и землепользования администрации
города Орла муниципального земельного контроля на территории
муниципального образования «Город Орёл» на 2026 год**

1. Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Орёл» (далее - земельный контроль), описание текущего развития профилактической деятельности управления муниципального имущества и землепользования администрации города Орла (далее - УМИЗ), характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении управлением муниципального имущества и землепользования администрации города Орла муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Город Орёл» на 2026 год (далее - программа профилактики).

Предметом земельного контроля является:

- соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее – контролируемые лица) обязательных требований земельного законодательства в отношении объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством предусмотрена административная ответственность;
- исполнение решений, принимаемых по результатам контрольных мероприятий.

Объектом муниципального земельного контроля являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков).

Муниципальный земельный контроль осуществляется в отношении объектов земельных отношений как объектов гражданских прав.

Муниципальный земельный контроль осуществляется за соблюдением:

- а) обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

б) обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

в) обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

г) исполнения предписаний об устраниении нарушений обязательных требований, выданных муниципальными инспекторами в пределах компетенции.

УМИЗ осуществляет муниципальный земельный контроль посредством проведения:

а) профилактических мероприятий;

б) контрольных мероприятий, проводимых при взаимодействии с контролируемым лицом и без взаимодействия с контролируемым лицом.

В истекшем периоде 2024 года с учетом особенностей постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые мероприятия по муниципальному земельному контролю администрацией города Орла не проводились.

При наличии у контрольного органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований, администрацией города Орла проводятся профилактические мероприятия, предусмотренные законом в виде объявления предостережений. В истекшем периоде предостережения в отношении физических лиц не объявлялись.

Так же администрацией города Орла проводятся обследования земельных участков с помощью спутникового геодезического оборудования без взаимодействия с контролируемыми лицами. По результатам 42 обследований выявлены признаки нарушений земельного законодательства, ответственность за которые предусмотрена статьей 7.1 КОАП РФ (самовольное занятие земельного участка). В рамках гражданского законодательства в адрес нарушителей направлены претензии с предложением освободить самовольно занятые земельные участки. На настоящий момент 14 претензий исполнены, по 11 претензиям направлены иски в суд, по 17 - ведется работа.

В целях профилактики правонарушений:

а) сотрудниками УМИЗ проводятся консультации и разъяснения по вопросам соблюдения земельного законодательства;

б) на сайте администрации города Орла (<https://www.orel-adm.ru>) в разделе «Администрация / Муниципальный контроль / Муниципальный земельный контроль» размещен перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении муниципального земельного контроля.

Несмотря на проводимые мероприятия по муниципальному земельному контролю выявляются новые нарушения земельного законодательства на территории города Орла. Наиболее частыми являются правонарушения, подпадающие под действие ст. 7.1 КоАП РФ (самовольное занятие земельного

участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок) и ч. 1 ст. 8.8 КоАП РФ (использование земельного участка не в соответствии с установленным разрешенным использованием).

Внедрение наряду с проверками соблюдения земельного законодательства профилактических мероприятий, указанных в пункте 3 программы профилактики, приведет к повышению прозрачности системы муниципального земельного контроля, а также созданию условий для снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

Профилактические мероприятия осуществляются в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, и доведения обязательных требований до контролируемых лиц, способов их соблюдения.

При осуществлении муниципального земельного контроля проведение профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), является приоритетным по отношению к проведению контрольных мероприятий.

Профилактические мероприятия осуществляются на основании программы профилактики. Также могут проводиться профилактические мероприятия, не предусмотренные указанной программой профилактики.

Программа профилактики размещается на сайте администрации города Орла (<https://www.orel-adm.ru>) в разделе «Администрация / Муниципальный контроль / Муниципальный земельный контроль».

2. Цели и задачи реализации программы профилактики.

2.1. Целями программы профилактики являются:

а) предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

б) создание мотивации к добросовестному поведению контролируемых лиц;

в) снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям.

2.2. Задачами программы профилактики являются:

а) укрепление системы профилактики нарушений, обязательных требований путем активизации профилактической деятельности;

б) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;

в) повышение правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

2.3. Реализация профилактических мероприятий в 2025 году

предусматривает:

- корректировку практики осуществления предусмотренных законом мер профилактики (актуализация перечня обязательных требований);
- постоянное обновление информации, посвященной профилактике нарушений обязательных требований, на сайте администрации города Орла (<https://www.orel-adm.ru>) в разделе «Администрация / Муниципальный контроль / Муниципальный земельный контроль».

3. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения.

3.1. При осуществлении муниципального земельного контроля могут проводиться следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- объявление предостережений;
- консультирование.

3.2. Информирование осуществляется посредством размещения на сайте администрации города Орла (<https://www.orel-adm.ru>) в разделе «Администрация / Муниципальный контроль / Муниципальный земельный контроль» следующих сведений:

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом земельного контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;
- руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- программа профилактики;
- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться УМИЗ у контролируемого лица;
- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства;
- иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Ответственные: начальник отдела реестра и контроля земель УМИЗ.

Срок проведения профилактического мероприятия: в течение 2026 года по мере необходимости и по мере внесения изменений в нормативные правовые акты.

3.3. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований (далее - предостережение) объявляется контролируемому лицу в случае наличия в УМИЗ сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтверждения данных о том, что

нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Предостережения объявляются начальником УМИЗ (заместителем начальника УМИЗ) в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица посредством портала государственных услуг либо почтовым отправлением.

Предостережение должно содержать указание на соответствующие обязательные требования, предусматривающий их нормативный правовой акт, информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) контролируемого лица могут привести или приводят к нарушению обязательных требований, а также предложение о принятии мер по обеспечению соблюдения данных требований и не может содержать требование представления контролируемым лицом сведений и документов.

Ответственные: начальник отдела реестра и контроля земель УМИЗ.

Срок проведения профилактического мероприятия: в течение 2026 года.

3.4. Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом УМИЗ по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных мероприятий и не должно превышать 15 минут.

3.4.1. Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

- а) организация и осуществление муниципального земельного контроля;
- б) порядок осуществления контрольных мероприятий, установленных настоящим Положением;
- в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц УМИЗ;
- г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом муниципального земельного контроля в рамках контрольных мероприятий.

3.4.2. Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом в следующих случаях:

- а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;
- б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;
- в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

3.4.3. В случае поступления в УМИЗ 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на сайте администрации города Орла

(<https://www.orel-adm.ru>) в разделе «Администрация / Муниципальный контроль / Муниципальный земельный контроль» письменного разъяснения, подписанного начальником УМИЗ (в его отсутствие – заместителем начальника УМИЗ).

Ответственные: начальник отдела реестра и контроля земель УМИЗ.

Срок проведения профилактического мероприятия: в течение 2026 года.

4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Основными показателями оценки результативности и эффективности программы профилактики являются:

- результативность деятельности УМИЗ;
- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований для подконтрольных субъектов;
- вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Управлением, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности и эффективности программы профилактики:

- количество выявленных нарушений юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в отчетном году в сравнении с количеством выявленных нарушений в предыдущем периоде, единиц;
- количество проведенных в году профилактических мероприятий, единиц;
- количество подконтрольных субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, единиц.

Индикативные показатели результативности и эффективности программы профилактики:

- доля контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, в общем числе контролируемых лиц %;
- доля профилактических мероприятий в общем объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Ожидаемый результат мероприятий программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в 2026 году - снижение количества выявленных нарушений требований действующего законодательства.

Программа профилактики призвана обеспечить создание условий для снижения случаев нарушения обязательных требований земельного законодательства.

Непосредственными результатами реализации настоящей программы

профилактики должны стать повышение эффективности обеспечения соблюдения обязательных требований земельного законодательства.

Для достижения целей и результатов профилактической работы, в том числе в целях реализации и своевременного корректирования программы профилактики, в УМИЗ ведется мониторинг и оценка уровня реализации программных мероприятий.

Мониторинг реализации программы профилактики осуществляется на регулярной основе путем сбора и накопления информации о ходе реализации программных мероприятий, анализ ситуации с соблюдением обязательных требований и возникающих у контролируемых лиц в связи с этим проблем.