



Доклад
о состоянии и развитии конкурентной
среды на рынках товаров, работ и услуг
Орловской области в 2019 году

Орёл, 2020 год

Содержание

Раздел 1. Сведения о внедрении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт)	5
1.1. Решение высшего должностного лица о внедрении Стандарта	5
1.2. Информация о реализации в регионе проектного подхода, способствующего достижению целей Стандарта	6
1.3. Сведения об источниках финансовых средств, используемых для достижения целей Стандарта	9
Раздел 2. Сведения о реализации составляющих Стандарта	9
2.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между органами исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области и органами местного самоуправления	9
2.2. Определение органа исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в Орловской области в соответствии со Стандартом.....	10
2.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции	10
2.2.2. Формирование рейтинга муниципальных районов и городских округов Орловской области по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата	12
2.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при Губернаторе Орловской области по вопросам содействия развитию конкуренции	14
2.3. Результаты ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Орловской области	15
2.3.1. Результаты анализа ситуации на товарных рынках для содействия развитию конкуренции в Орловской области, утвержденных приложением к Стандарту.....	15
2.3.2. Результаты мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности.....	40
2.3.3. Результаты мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Орловской области и состоянием ценовой конкуренции	44

2.3.4. Результаты мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Орловской области и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями.....	46
2.3.5. Результаты мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Орловской области	47
2.3.6. Результаты мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия субъекта Российской Федерации в которых составляет 50 и более процентов	57
2.3.7. Результаты мониторинга удовлетворенности населения и субъектов малого и среднего предпринимательства деятельностью в сфере финансовых услуг, осуществляемой на территории Орловской области	57
2.3.8. Результаты мониторинга доступности для населения и субъектов малого и среднего предпринимательства финансовых услуг, оказываемых на территории Орловской области	59
2.3.9. Результаты мониторинга цен на товары, входящие в перечень отдельных видов социально-значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены	61
2.3.10. Результаты мониторинга логистических возможностей Орловской области	63
2.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Орловской области	65
2.5. Утверждение Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Орловской области	67
2.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Орловской области, составленного в соответствии с положениями Стандарта ..	67
2.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий	68
2.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при Губернаторе и Председателе Правительства Орловской области.....	68
2.7.2. Внедрение и применение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий и крупных инвестиционных проектов с государственным участием ...	69

2.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Орловской области.....	69
2.7.4. Антимонопольный контроль за деятельностью субъектов естественных монополий	71
Раздел 3. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Орловской области на период до 2021 года.....	73
Раздел 4. Сведения о внедрении лучших региональных практик содействия развитию конкуренции	93
Перечень приложений к Докладу о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Орловской области по итогам 2019 года	96

Раздел 1. Сведения о внедрении Стандарта

1.1. Решение высшего должностного лица о внедрении Стандарта

Региональная политика в области конкуренции является важным фактором, определяющим конкурентоспособность предприятий и уровень жизни граждан, а вместе с тем одним из инструментов достижения целей социально-экономического развития территорий.

В целях обеспечения единых подходов к решению задачи развития конкуренции Правительством Российской Федерации утвержден стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее также – Стандарт). Наиболее актуальная редакция Стандарта утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р.

На территории Орловской области Указом Губернатора Орловской области от 24 сентября 2019 года № 503 было нормативно закреплено решение о внедрении в Орловской области Стандарта. (Электронная версия документа доступна для скачивания в специализированном разделе портала Орловской области, расположенного по ссылке: <https://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=291&op=8&in=115>).

Органом исполнительной государственной власти, ответственным за работу по содействию развитию конкуренции в регионе на основании Стандарта, определен Департамент экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области.

В рамках проводимой в указанном направлении работы Департамент экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области представляет Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров и услуг Орловской области (далее - Доклад).

Разработка Доклада осуществлена по примерному плану ежегодного регионального доклада «Состояние и развитие конкурентной среды на рынках товаров и услуг субъекта Российской Федерации» с участием органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области, отделения по Орловской области Главного управления Центрального банка Российской Федерации по Центральному федеральному округу и респондентов, принявших участие в специализированном ежегодной опросе.

Электронная версия документа доступна для скачивания на странице Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области по ссылке: <https://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=291&op=8&in=115>) и на инвестиционном портале Орловской области по ссылке: <http://invest-orel.ru/press-centr.php>.

1.2. Информация о реализации в регионе проектного подхода,

способствующего достижению целей Стандарта

В соответствии с пунктом 8 перечня Поручений Президента Российской Федерации от 14 июля 2015 года № Пр-1366, начиная с 2016 года, Департаментом экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области ведется работа по внедрению в органах власти механизмов проектного управления.

Создана трехуровневая система проектных команд, состоящая из:

- 1) регионального проектного комитета – регионального штаба;
- 2) регионального проектного офиса – отдела координации проектной деятельности;
- 3) проектов, формируемых в органах исполнительной государственной власти Орловской области.

На сегодняшний день на основании федеральных методических рекомендаций разработана и утверждена вся необходимая нормативно-правовая база в сфере проектной деятельности:

постановление Правительства Орловской области от 19 июня 2017 года № 246 «О проектной деятельности в органах исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области», утверждающее положения о системе организации и управлении проектной деятельностью;

постановление Правительства Орловской области от 20 мая 2015 года № 223 «О региональном штабе «проектном офисе» по улучшению условий предпринимательской деятельности и снижению административных барьеров в Орловской области», утверждающее порядок работы и полномочия штаба в сфере проектной деятельности;

приказ Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области от 16 января 2018 года № 4 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для реализации и сопровождения проектной деятельности в органах исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области»;

приказ Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области от 29 января 2018 года № 5 «Об утверждении Методических рекомендаций по защите проекта на заседании регионального штаба»;

приказ Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области от 29 января 2018 года № 6 «Об утверждении Положения об организации и проведении конкурса по проектной деятельности в органах исполнительной власти Орловской области»;

приказ Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области от 13 февраля 2018 года № 12 «Об утверждении Методических рекомендаций по оценке проектов органов исполнительной власти Орловской области, принявших участие в конкурсе по проектной деятельности»;

приказ Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области от 29 января 2018 года № 7

«Об утверждении Положения об информационной системе сопровождения проектной деятельности в Орловской области»;

приказ Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области от 13 февраля 2018 года № 11 «Об утверждении Методических рекомендаций по работе в информационной системе сопровождения проектной деятельности в Орловской области».

Департаментом экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области ведется координация проектной деятельности в рамках четырех ключевых направлений:

1) осуществление контроля и мониторинга реализации региональных проектов, направленных на достижение целей национальных проектов (программ);

2) осуществление контроля реализации региональных проектов, направленные на достижение показателей целевых моделей улучшения инвестиционного климата Агентства стратегических инициатив;

3) осуществление координации региональных проектов, реализуемых органами исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области;

4) осуществление общей координации и методологической поддержки муниципальных проектов, реализуемых органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области.

В целях автоматизации, информатизации, повышения эффективности деятельности органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области при реализации проектной деятельности в 2017 году Департаментом запущена информационная система сопровождения проектной деятельности в Орловской области (<https://invest.infocrm.pro>).

Информационная система предоставляет единое информационное пространство для участников управления проектной деятельностью, обеспечивает удобство коммуникаций между участниками управления проектной деятельностью, предоставляет доступ к полной информации по реализуемым проектам, обеспечивает ускорение сбора информации в формализованном электронном виде, а также обеспечивает дополнительные аналитические возможности.

На сегодняшний день в информационной системе зарегистрированы члены Правительства Орловской области, специалисты региональных органов власти и органов местного самоуправления, всего более 350 человек.

Информационная система позволяет формировать все необходимые документу по проекту: паспорт проекта, дорожную карту, отчеты, назначать ответственных, позволяет строить диаграмму Ганта, использовать внутренний мессенджер участниками, использовать систему уведомлений и напоминаний.

В 2019 году все муниципальные образования Орловской области подключены к информационной системе, запущены первые муниципальные проекты.

В условиях ограниченности бюджетных средств в целях повышения инициативности органов исполнительной власти при ведении проектной работы, начиная с 2018 года, запущен конкурс на лучший проект года.

Организация и проведение конкурса осуществляются на ежегодной основе. В рамках конкурса оцениваются проекты, по которым достигнуты значительные результаты, эффективно выстроено межведомственное взаимодействие, активно использовалась региональная информационная система. Участников проектов-победителей по итогам проведения конкурса награждаются призами с фирменной символикой Орловской области.

Важным этапом организации и развития проектной деятельности в Орловской области стал переход на проектный метод работы в муниципальных образованиях Орловской области, который позволил повысить эффективность совместной работы органов исполнительной государственной власти и местного самоуправления.

В этих целях подписаны соглашения о совместной деятельности по внедрению проектного управления между Департаментом экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области и муниципальными образованиями Орловской области.

Проведена работа по подготовке нормативной базы: положений о проектной деятельности, проектном комитете и проектном офисе во всех муниципальных образованиях Орловской области. На сайтах всех муниципальных образований созданы разделы, посвященные проектной деятельности.

В целях развития механизмов проектного управления в плановом периоде Департаментом экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области подготовлен проект распоряжения Правительства Орловской области «Об утверждении плана мероприятий по развитию проектной деятельности на 2020–2023 годы».

В рамках реализации плана планируется:

- создание экспертного совета по проектному управлению в Орловской области, утверждение состава и положения об экспертном совете;
- разработка и утверждение методики оценки уровня зрелости организации проектной деятельности в органах исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области и муниципальных образованиях Орловской области, реализующих проекты;
- разработка и утверждение положения об организации и проведении рейтинговой оценки вовлеченности органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области и муниципальных образований Орловской области в реализацию национальных проектов (программ);
- разработка единых факторов оценки успешности региональных и муниципальных проектов;
- определение основных подходов к развитию материального стимулирования государственных гражданских служащих Орловской области за участие в проектной деятельности;

- организация процесса передачи знаний и навыков в сфере проектного управления путем применения механизмов наставничества на государственной гражданской службе Орловской области в органах исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, реализующих проекты;
- разработка и утверждение модели компетенций участников региональных проектов.

1.3. Сведения об источниках финансовых средств, используемых для достижения целей Стандарта

Для достижения целей Стандарта используются преимущественно бюджетные средства. Основными направлениями использования указанных средств, в части содействия развитию конкуренции, стала поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственных и промышленных организаций, предоставление налоговых льгот и преференций отдельным категориям налогоплательщиков по налогам на прибыль, имущество организаций и транспортному налогу.

Суммарный объем средств бюджетов всех уровней, направляемых на стимулирование развития экономики региона, ее конкурентоспособности, ежегодно увеличивается.

Раздел 2. Сведения о реализации составляющих Стандарта

2.1. Сведения о заключенных Соглашениях

Для эффективной реализации в субъектах Российской Федерации Стандарта развития конкуренции необходимо его распространение на уровень муниципальных образований. В этой связи действующее федеральное законодательство в качестве одной из обязательных составляющих Стандарта определило необходимость разработки и реализации соглашения и (или) меморандума по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти субъекта РФ и органами местного самоуправления.

Общее количество муниципальных образований области составляет 267, в том числе 3 городских округа (Орел, Ливны и Мценск), 24 муниципальных района, 17 городских поселений и 223 сельских поселения.

За время реализации в Орловской области Стандарта обеспечено подписание 27 соглашений по его внедрению на местном уровне. Сторонами соглашения выступили Департамент экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области и администрации муниципальных районов и городских округов Орловской области. Департамент экономического развития и инвестиционной деятельности области выступил стороной соглашения как уполномоченный исполнительный орган государственной власти Орловской области по содействию развитию

конкуренции в регионе.

Таким образом, соглашения заключены со 100 % от всех муниципальных районов и городских округов Орловской области.

В рамках указанных соглашений органы местного самоуправления оказывают содействие органам исполнительной власти Орловской области при внедрении ими Стандарта на территории региона.

Типовая форма соглашения о внедрении стандарта развития конкуренции в Орловской области была разработана Департаментом экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области и прошла согласование в правовом блоке Правительства Орловской области.

В соглашениях отражаются положения, определяющие его цели и предмет, описываются порядок, формы и направления взаимодействия уполномоченного органа по содействию развитию конкуренции в Орловской области и администраций муниципальных районов и городских округов области.

Все заключенные соглашения размещены в открытом доступе в специализированном разделе на странице Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области в сети «Интернет» по адресу: <https://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=291&op=8&in=115&sheet=1>.

2.2. Определение органа исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в Орловской области в соответствии со Стандартом (далее – Уполномоченный орган)

В соответствии с постановлением Правительства Орловской области от 18 марта 2015 года № 117 органом исполнительной государственной власти, ответственным за работу по содействию развитию конкуренции в регионе на основании Стандарта, определен Департамент экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области.

Указанное постановление размещено в открытом доступе в специализированном разделе на странице Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области в сети «Интернет» по адресу: <https://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=291&op=8&in=115&sheet=4>.

2.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции

В целях содействия развитию конкуренции на всех уровнях государственной власти Уполномоченным органом налажено взаимодействие с органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области по вопросу реализации положений Стандарта.

Департаментом экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области на регулярной основе осуществляется консультирование органов местного самоуправления Орловской области по вопросам внедрения Стандарта.

Кроме того, в 2019 году было организовано 7 специализированных обучающих мероприятия для органов местного самоуправления по вопросам реализации полномочий в области организации муниципальных закупок, содействия развитию конкуренции на основе Стандарта и реализации Национального плана развития конкуренции в РФ, а именно:

1) 21 февраля 2019 года в малом зале администрации Орловской области состоялось заседание «круглого стола» с участием Орловского УФАС России по вопросам реализации Стандарта развития конкуренции и Национального плана развития конкуренции в Российской Федерации;

2) 28 марта 2019 года, 2 апреля 2019 года в здании Управления федерального казначейства по Орловской области были проведены семинары для государственных и муниципальных заказчиков Орловской области по вопросам осуществления контроля по части 5 статьи 99 Федерального закона от 5.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

3) 21 мая 2019 года в ТРК Гринн проведен обучающий семинар для заказчиков Орловской области по подготовке к прохождению федерального электронного тестирования, организованного Финансовым университетом при Правительстве Российской Федерации. Также сделан обзор по основным изменениям федерального законодательства в области защиты и содействия развитию конкуренции.

4) 20 июня 2019 года в актовом зале администрации города Орла проведен обучающий семинар для заказчиков Орловской области по теме: «Изменения законодательства о контрактной системе в 2019 году»;

5) 20 сентября 2019 года в ТРК «ГРИНН» состоялся семинар для заказчиков Орловской области по теме: «Обзор основных изменений 44-ФЗ»;

6) 14 ноября 2019 года в 10.00 в ТРК «ГРИНН» в соответствии с календарным планом мероприятий Правительства Орловской области и органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области состоялся семинар по теме: «Особенности государственных закупок в сфере строительства и ремонта». В рамках проведения данного мероприятия также рассмотрен вопрос закупок жилья для детей-сирот.

7) 17 декабря 2019 года в ТРК «ГРИНН» проведен обучающий семинар для органов местного самоуправления Орловской области по теме: «Обзор изменений в законодательстве РФ о контрактной системе в 2019-2020 гг. и развитии конкуренции».

Участие в указанных выше мероприятиях приняли представители от администраций всех муниципальных районов и городских округов Орловской области.

2.2.2. Формирование рейтинга муниципальных районов и городских округов Орловской области по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата

Во исполнение приказа Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области от 4 декабря 2018 года № 64 «О формировании рейтинга муниципальных образований Орловской области в части их деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата» (электронная версия документа размещена в открытом доступе на странице Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области в сети «Интернет» по адресу: <https://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=291&op=8&in=115&sheet=2>)

управлением экономического анализа и прогнозирования Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области подготовлен рейтинг муниципальных образований Орловской области по уровню содействия развитию конкуренции в 2019 году на основе Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Рейтинг сформирован на основании результатов комплексной оценки показателей, достигнутых муниципальными образованиями Орловской области в 2019 году, в части их деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата, а также степени реализации муниципальными образованиями отдельных требований Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Показателями для оценки стали:

- прирост объема инвестиций на душу населения;
- прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования;
- доля заключенных контрактов с субъектами малого предпринимательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в общей стоимости заключенных муниципальных контрактов в муниципальном образовании;
- среднее количество участников конкурентной процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд;
- наличие утвержденного плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции со значениями целевых показателей по каждому рынку;
- участие муниципального образования в реализации системных мероприятий по содействию развитию конкуренции, определенных Стандартом.

Учитывая, что работа по формированию и актуализации муниципальных планов мероприятий («дорожных карт») по содействию развитию конкуренции осуществляется всеми муниципальными районами и городскими округами региона, их место в рейтинге за 2019 год определило значение комплексной оценки указанных выше показателей.

Таблица 1 - Рейтинг муниципальных образований Орловской области по уровню содействия развитию конкуренции на основе Стандарта в 2019 году

№ п/п	Муниципальный район (городской округ)	Значение баллов комплексной оценки	Рейтинговое место
1	Покровский район	0,6533	1
2	Малоархангельский район	0,5121	2
3	Мценский район	0,5093	3
4	Урицкий район	0,4213	4
5	Ливенский район	0,4208	5
6	Свердловский район	0,3872	6
7	Новосильский район	0,3869	7
8	Кромской район	0,3780	8
9	Залегощенский район	0,3755	9
10	Верховский район	0,3700	10
11	Троснянский район	0,3650	11
12	Колпнянский район	0,3455	12
13	Город Мценск	0,3350	13
14	Город Ливны	0,3271	14
15	Знаменский район	0,3187	15
16	Дмитровский район	0,3018	16
17	Орловский район	0,2965	17
18	Сосковский район	0,2498	18
19	Город Орёл	0,2401	19
20	Глазуновский район	0,2086	20
21	Корсаковский район	0,1910	21
22	Хотынецкий район	0,1885	22
23	Краснозоренский район	0,1629	23
24	Шаблыкинский район	0,1508	24
25	Болховский район	0,1272	25
26	Новодеревеньковский район	0,1207	26
27	Должанский район	0,1206	27

В ходе формирования рейтинга были использованы сведения, предоставленные органами местного самоуправления, а также размещенные в свободном доступе на официальных сайтах муниципальных образований.

Анализируя уровень достигнутых показателей и в целом результаты

оценки, необходимо отметить, что суммарное значение баллов комплексной оценки по итогам 2019 года составило 8,46, в то время как по итогам 2018 года оно составляло 5,92, что свидетельствует об позитивных тенденциях состояния конкуренции в муниципальных образованиях Орловской области.

Результаты рейтинга размещены в открытом доступе на странице Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области в сети «Интернет» по адресу: <http://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=291&op=8&in=115&sheet=1>.

2.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при Губернаторе Орловской области по вопросам содействия развитию конкуренции (далее – Коллегиальный орган)

В целях реализации мероприятий, предусмотренных Стандартом развития конкуренции и содействия развитию конкуренции в Орловской области Указом Губернатора Орловской области 24 сентября 2019 года № 503 «О внедрении на территории Орловской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (электронная версия документа размещена в открытом доступе на странице Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области в сети «Интернет» по адресу: <http://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=291&op=8&in=115&sheet=2>) создана специализированная рабочая группа по содействию развитию конкуренции в регионе под председательством заместителя Губернатора и Председателя Правительства Орловской области по планированию, экономике и финансам, а также утверждено положение о ней.

В состав указанной рабочей группы в соответствии с требованиями Стандарта вошли:

- руководитель и заместитель руководителя уполномоченного органа, а также иных органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области, в функции которых входит реализация мероприятий по содействию развитию конкуренции;
- представители общественных организаций, действующих в интересах предпринимателей и потребителей товаров, работ и услуг;
- представители научных, исследовательских, проектных, аналитических организаций и технологических платформ;
- представители объединений сельскохозяйственных товаропроизводителей, переработчиков сельскохозяйственной продукции, крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов;
- представители управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области;
- уполномоченный по правам человека в Орловской области;
- уполномоченный по правам предпринимателей в Орловской области;
- представители территориального учреждения Центрального Банка Российской Федерации;

- представителей профессиональных союзов и обществ, в том числе представители организаций, действующих в интересах кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности;
- эксперты и специалистов иных направлений;

2.3. Результаты ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Орловской области

2.3.1. Результаты анализа ситуации на товарных рынках для содействия развитию конкуренции в Орловской области, утвержденных приложением к Стандарту

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере услуг дошкольного образования

По мнению участников проведенного социологического исследования, рынок является умеренно конкурентным. Результаты исследования показывают, что основными барьерами для входа на рынок новых организаций, являются сложный процесс лицензирования образовательной деятельности и ограниченный платежеспособный спрос жителей региона.

Система дошкольного образования Орловской области представлена 200 муниципальными дошкольными образовательными организациями, 1 частным (негосударственным) дошкольным образовательным учреждением, 2 индивидуальными предпринимателями, реализующим программу дошкольного образования, и дошкольными группами (отделениями по дошкольному образованию) в 129 общеобразовательных учреждениях (в том числе в 1 негосударственном). В образовательных организациях региона функционируют 30 групп кратковременного пребывания для детей дошкольного возраста.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в рамках реализации подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования детей и молодежи» государственной программы Орловской области «Образование в Орловской области» Департаментом образования Орловской области осуществляется поддержка в форме предоставления субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на компенсацию части расходов, связанных с оказанием услуг в сфере образования и воспитания детей.

Предоставление субсидии некоммерческим организациям регламентированы постановлениями Правительства Орловской области:

- от 19 июня 2014 года № 160 «О Порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение затрат по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях,

осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»;

- от 16 марта 2015 года № 104 «О Порядке предоставления из областного бюджета субсидий частным образовательным организациям, учредителями которых являются религиозные организации».

В соответствии с Законом Орловской области от 3 декабря 2018 года № 2289-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в 2019 году Департаменту образования Орловской области были предусмотрены бюджетные ассигнования на поддержку негосударственных образовательных организаций в размере 29 350 тыс. рублей (таблица 2).

Таблица 2 – Информация о негосударственных организациях, предоставляющие услуги в сфере образования в 2019 году

№ п.п	Наименования негосударственных организаций в сфере образования	Услуги (работы), представленные негосударственными организациями в сфере образования	Порядок распределения субсидии (НПА)	Объем финансирования (тыс. руб.)	Охват детей на 01.01.2020 год
1.	Автономная некоммерческая организация «Средняя общеобразовательная Школа «Леонардо»	Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования, реализация основных общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования	Постановление Правительства Орловской области от 19.06.2014 года № 160 «О Порядке предоставления субсидий из областного бюджета на возмещение затрат по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам»	4 528,5	Старше 3-х лет - 45 детей; численность детей обучающихся по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования - 142 учащихся, численность обучающихся в гимнастических и лицейских классах - 31 учащихся.
2.	Негосударственное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа «Лицей Магистр»	Реализация общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования		5 470,7	Численность детей обучающихся по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования - 109 учащихся.
3.	Частное общеобразовательное учреждение «Школа Виндзор»	Реализация общеобразовательных программ начального общего образования		803,6	Численность детей обучающихся по программам начального общего образования - 47 учащихся.
4.	Частное дошкольное	Реализация основных		2 837,0	Младше 3-х лет

	образовательное учреждение «Детский сад № 75 открытого акционерного общества «Российские железные дороги»	общеобразовательных программ дошкольного образования			- 35 детей, старше 3-х лет - 108 детей, из них воспитанники логопедических групп - 25 детей.
5.	ИП Брусова Т. С.	Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования		462,4	Младше 3-х лет- 11 детей, старше 3-х лет-46 детей
6.	ИП Животова М.В.	Реализация основных общеобразовательных программ дошкольного образования		600,1	Младше 3-х лет - 21 ребенок, старше 3-х лет - 51 ребенок
7.	Частное религиозное общеобразовательное учреждение «Орловская православная гимназия во имя священномученика Иоанна Кукши»	Реализация общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования	Постановление Правительства Орловской области от 16.03.2015 года № 104 «О Порядке предоставления из областного бюджета субсидий частным образовательным организациям, учредителями которых являются религиозные организации»	6 615,1	Численность детей обучающихся по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования- 112 учащихся
8.	Частное общеобразовательное учреждение «Православная гимназия-пансион во имя преподобного Сергия Радонежского»	Реализация общеобразовательных программ начального общего образования		1 417,5	Численность детей обучающихся по программам начального общего образования- 24 учащихся
9.	Частное общеобразовательное учреждение местной религиозной организации «Православный приход храма Сретения Господня поселок Вятский Посад Орловского района Орловской области Орловской епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)» «Орловская православная гимназия имени Преподобного Алексея»	Реализация общеобразовательных программ начального общего, основного общего и среднего общего образования		6 615,1	Численность детей обучающихся по программам начального общего, основного общего и среднего общего образования- 112 учащихся
	ИТОГО:			29 350,0	

Субсидии предоставляются при соблюдении основных условий:

- наличие лицензии на осуществление образовательной деятельности и свидетельства о государственной аккредитации;
- предоставлении данных о количестве обучающихся (воспитанников), зачисленных в образовательное учреждение.

На базе бюджетного учреждения Орловской области дополнительного профессионального образования «Институт развития образования»

функционирует консультативный пункт для частных предпринимателей, физических и юридических лиц, желающих создать частные дошкольные организации.

Основными задачами консультативного пункта являются: оказание консультативной помощи, содействие в оформлении нормативной правовой документации.

Консультативный пункт осуществляет помощь в ознакомлении с требованиями законодательства, предъявляемого к организациям данной сферы деятельности, образовательными программами.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере общего образования

Участниками социологического исследования отмечается умеренная конкуренция на данном рынке. По мнению респондентов, основными барьерами для входа на рынок новых организаций, как и в предыдущем случае, являются сложный процесс лицензирования образовательной деятельности и ограниченный платежеспособный спрос жителей региона.

Рынок общего образования Орловской области представлен 7 начальными общеобразовательными школами, 110 основными общеобразовательными школами и 259 образовательными организациями, реализующими программу среднего общего образования.

В регионе осуществляют деятельность следующие частные общеобразовательные организации:

автономная некоммерческая организация "Средняя общеобразовательная Школа «Леонардо»;

негосударственное общеобразовательное учреждение средняя общеобразовательная школа «Магистр»;

частное образовательное учреждение «Школа Виндзор»;

частное религиозное общеобразовательное учреждение «Орловская православная гимназия во имя священномученика Иоанна Кукши»;

частное общеобразовательное учреждение «Православная гимназия-пансион во имя преподобного Сергия Радонежского»;

частное общеобразовательное учреждение местной религиозной организации «Православный приход храма Сретения Господня поселок Вятский Посад Орловского района Орловской области Орловской епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат)» «Орловская православная гимназия имени Преподобного Алексея».

Государственная поддержка указанных образовательных организаций также осуществляется в рамках реализации подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования детей и молодежи» государственной программы Орловской области «Образование в Орловской области», в порядке, установленном Правительством Орловской области.

Объем государственной поддержки представлен в таблице 2.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере дополнительного образования детей

Как и годом ранее, результаты социологического исследования показывают, что условия развития конкуренции на рассматриваемом рынке респондентами оцениваются как благоприятные. Необоснованных административных барьеров при входе на рынок проведенным исследованием не выявлено.

Система дополнительного образования детей региона выполняет развивающую, обучающую, воспитывающую и компенсаторную функции, как и ранее, остаётся доступной.

Дополнительное образование области представлено 130 образовательными организациями: 21 областной, 101 муниципальной и 8 частной, в том числе:

1. Детский клуб Bambini, г. Орел, ул. 60-летия Октября, д. 17.
2. Детский клуб Golden Baby club № 1, г. Орел, Наугорское шоссе, д. 86.
3. Семейный клуб Веселый жираф, г. Орел, Новосильский пер., д. 1б, корп. В.
4. Центр досуга и развития Детская Радуга, г. Орел, ул. Бурова, д. 30, корп. 2.
5. Центр детского творчества Изумруд, г. Орел, ул. Блынского, д. 12.
6. Детская студия Лужайка, г. Орел, пер. Донской, д. 1.
7. Детский досуговый центр Ступеньки, г. Орел, ул. 5 Орловской стрелковой дивизии, д. 2, оф. 4.
8. Детский досугово-развивающий центр Эники-Беники, г. Орел, Наугорское шоссе, д. 88.

Методическую функцию в системе дополнительного образования детей осуществляют три государственных образовательных организации Орловской области дополнительного образования детей: Дворец пионеров и школьников им. Ю. А. Гагарина; Орловская станция юных натуралистов; Центр детского (юношеского) технического творчества туризма и экскурсий.

Центром системы дополнительного образования Орловской области является бюджетное образовательное учреждение Орловской области дополнительного образования детей «Дворец пионеров и школьников им. Ю. А. Гагарина». Дворец посещают более 3000 детей.

Координатором работы природоохранной деятельности образовательных организаций Орловской области выступает бюджетное образовательное учреждение Орловской области дополнительного образования детей «Орловская Станция юных натуралистов». В Орловской области действуют более 400 кружков эколого-биологической направленности.

Бюджетное образовательное учреждение Орловской области дополнительного образования детей «Центр детского (юношеского) технического творчества, туризма и экскурсий» осуществляет дополнительную подготовку детей по спортивно-техническому, научно-

техническому, естественнонаучному, туристско-краеведческому направлениям.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья

Участниками социологического исследования отмечается низкая конкуренция на данном рынке. Основным мероприятием по содействию развитию конкуренции на рынке называется привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций.

В области сформирована и функционирует служба психолого-педагогического и медико-социального сопровождения, представленная 10 центрами психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи (1 - областной, 9 - муниципальных), психолого-медико-педагогическими комиссиями, психолого-педагогическими консилиумами образовательных организаций.

Доля присутствия частного бизнеса на рассматриваемом рынке по итогам 2019 года составляет 10 %.

Существующая сеть учреждений соответствует социальному заказу, ориентирована на потребности детей с различными нарушениями.

Основные направления деятельности службы помощи - диагностико-коррекционное, профилактическое. Сеть психолого-медико-педагогических комиссий играет существенную роль в своевременном выявлении проблем в развитии ребенка, определении адекватного образовательного маршрута, формировании системы коррекционно-развивающего обучения.

Основные виды деятельности Центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи:

- оказание психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации, в которую входят:

- диагностика - психолого-педагогическое изучение индивидуальных особенностей и склонностей личности, ее потенциальных возможностей

в процессе обучения и воспитания, профессиональном самоопределении, а также выявление причин и механизмов нарушений в обучении, развитии, социальной адаптации;

- комплексное психолого-медико-педагогическое обследование - обследование с целью своевременного выявления детей с особенностями в физическом и (или) психическом развитии и (или) отклонениями в поведении и подготовки по результатам обследования рекомендаций по оказанию им психолого-медико-педагогической помощи и организации их обучения и воспитания, а также подтверждения, уточнения или изменения ранее данных рекомендаций;

- психолого-педагогическое консультирование обучающихся, их родителей (законных представителей) и педагогических работников;
- коррекционно-развивающие и компенсирующие занятия с обучающимися;
- логопедическая помощь обучающимся;
- комплекс реабилитационных и других мероприятий;
- помощь обучающимся в профориентации, получении профессии и социальной адаптации;
- профилактика - выявление и предупреждение возникновения явлений социальной дезадаптации детей и подростков;
- экспертиза - психолого-педагогическая оценка соответствия образовательной и социальной среды целям обучения и социализации, возрастным и индивидуальным особенностям обучающихся, воспитанников с целью обеспечения безопасной, развивающей, психологически комфортной среды;
- мониторинг - специально организованное систематическое наблюдение за интеллектуальным, личностным, социальным развитием обучающихся, воспитанников с учетом влияния образовательной среды;
- психолого-педагогическое сопровождение реализации основных общеобразовательных программ, оказание методической помощи организациям, осуществляющим образовательную деятельность, включая помощь в разработке образовательных программ, индивидуальных учебных планов, выбор оптимальных методов обучения и воспитания обучающихся, испытывающих трудности в освоении основных общеобразовательных программ, индивидуальных учебных планов, выбор оптимальных методов обучения и воспитания обучающихся, испытывающих трудности в освоении основных общеобразовательных программ, выявление и устранение потенциальных препятствий к обучению, а также мониторинг эффективности оказываемой организациями, осуществляющими образовательную деятельность, психолого- педагогической, медицинской и социальной помощи детям, испытывающим трудности в освоении основных общеобразовательных программ, развитии и социальной адаптации;
- психолого-педагогическое проектирование - разработка системы социальных, педагогических, психологических мероприятий для создания психологически безопасной, развивающей образовательной среды, ориентированной на воспитание уважительного отношения к истории, культуре своей страны, усвоение ее нравственных идеалов, общественно одобряемых моделей поведения, активной жизненной позиции, психологической готовности к противодействию негативным влияниям социума, формирование социально-психологической компетентности всех участников образовательного процесса;
- реализация дополнительных общеобразовательных программ, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической

энергии (мощности)

Согласно результатам проведенного социологического исследования рассматриваемый рынок оценивается респондентами как низко конкурентный. Преимущественно отмечается деятельность гарантирующего поставщика – ООО «Орловский энергосбыт». Вместе с тем необоснованных административных барьеров для входа на рынок участниками исследования не названо.

Согласно сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы по Орловской области, утверждаемого ежегодно ФАС России, в 2019 году на рассматриваемом рынке присутствовали следующие организации:

- ООО «Орловский энергосбыт» - гарантирующий поставщик;
- АО «Мосэнергосбыт» - энергосбытовая организация;
- ООО «ГРИНН Энергосбыт» - энергосбытовая организация;
- ООО «Каскад-Энергосбыт» - энергосбытовая организация;
- ООО «МагнитЭнерго» - энергосбытовая организация;
- ООО «Русэнергоресурс» - энергосбытовая организация;
- ООО «Русэнергосбыт» - энергосбытовая организация;
- ООО «Транснефтьэнерго» - энергосбытовая организация.

Согласно Методике по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономике в субъектах Российской Федерации, утвержденной приказом ФАС России от 29 августа 2018 года № 1232/18, в 2019 году значения целевого показателя присутствия на рынке субъектов частного бизнеса составило 100 %.

В целях недопущения снижения указанного показателя на регулярной основе осуществляется систематическое наблюдение за ситуацией на рынке и осуществляется государственное регулирование цен (тарифов).

В 2019 году ООО «Орловский энергосбыт» установлены сбытовые надбавки на электрическую энергию (приказ Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области от 27 декабря 2019 года № 540-т).

На регулярной основе осуществляется государственный контроль в части соблюдения стандартов раскрытия информации энергосбытовыми и гарантирующими поставщиками, нарушений и предписаний не выявлено.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации

Как и в предыдущем случае, участники проведенного социологического исследования рассматриваемый рынок оценивают как низко конкурентный. Необоснованных административных барьеров для входа на рынок участниками исследования не названо.

Согласно сводного прогнозного баланса производства и поставок

электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы по Орловской области, утверждаемого ежегодно ФАС России, в 2019 году на рассматриваемом рынке присутствовали 2 организации, а именно: АО «ГТ Энерго» и ПАО «Квадра – Генерирующая компания» (Орловская и Ливенская ТЭЦ).

Согласно Методике по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономике в субъектах Российской Федерации, утвержденной приказом ФАС России от 29 августа 2018 года № 1232/18, в 2019 году значения целевого показателя присутствия на рынке субъектов частного бизнеса составило 100 %.

В целях недопущения снижения указанного показателя на регулярной основе осуществляется систематическое наблюдение за ситуацией на рынке и осуществляется государственное регулирование цен (тарифов).

В 2019 году указанным организациям установлены сбытовые тарифы на тепловую энергию (приказ Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области от 11 декабря 2019 года № 469-т и 470-т).

Кроме того, в отчетном году ПАО «Квадра – Генерирующая компания» утверждена инвестиционная программа на период 2020-2024 годов, которая предусматривает внедрение энергосберегающих технологий (приказ Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области от 29 октября 2019 года № 335-т).

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере поставки сжиженного газа в баллонах

Учитывая специфику рынка, участники социологического исследования затруднились дать оценку состоянию конкуренции на рассматриваемом рынке и указать на наличие административных барьеров для входа новых организаций на рынок.

В настоящее время на территории Орловской области деятельность по поставке сжиженного газа в баллонах осуществляет одна организация – ООО «ГЭС Брянск».

В 2019 году указанная организация не обращалась с заявлением о пересмотре установленных цен (тарифов).

Необоснованных административных барьеров для развития рынка не выявлено.

Учитывая высокий уровень газификации Орловской области, емкость рассматриваемого рынка не является значительной. Именно с этим связаны опасения субъектов МСП по вхождению на рынок и усилению конкуренции.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере легкой промышленности

Участниками социологического исследования отмечается высокая конкуренция на данном рынке. По мнению респондентов необоснованных барьеров для входа на рынок новых организаций не имеется.

По данным Орелстата, общее число предприятий и организаций в легкой промышленности Орловской области составляет около 100 единиц.

Основная номенклатура производимой продукции:

- текстиль и изделия текстильные, в том числе:
- ткани готовые;
- белье постельное;
- одежда, в том числе:
- спецодежда;
- одеяла и дорожные пледы (кроме электрических одеял);
- изделия трикотажные или вязаные (белье нательное, футболки, майки и прочие нижние рубашки, джемперы, пуловеры, кардиганы, жилеты и аналогичные изделия);
- изделия из текстильных материалов (пальто, полупальто, платья женские или для девочек, юбки и юбки-брюки женские или для девочек, блузки, рубашки и батники женские или для девочек, куртки, костюмы и комплекты);
- изделия чулочно-носочные трикотажные или вязаные;
- кожа и изделия из кожи, в том числе:
- обувь, в том числе детская.

Общий объем отгруженной продукции на рынке по итогам 2018 года составил 3,5 млрд рублей.

Подавляющее большинство предприятий легкой промышленности в регионе относится к частному бизнесу. Производства данной сферы деятельности в государственном секторе есть только в сфере УФСИН. Предприятия, преобладающие на рынке, отсутствуют.

Основные проблемы развития рынка:

- производственно-технологическое отставание, высокая степень износа оборудования;
- высокая конкуренция на рынке со стороны зарубежной продукции;
- наличие контрафактной продукции на рынке.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере производства кирпича

Согласно результатам проведенного социологического исследования рассматриваемый рынок оценивается респондентами как высоко конкурентный. По мнению респондентов необоснованных барьеров для входа на рынок новых организаций не имеется.

По данным Орелстата, общее число предприятий и организаций по производству кирпича Орловской области составляет около 10 единиц.

Основная номенклатура производимой продукции: кирпич керамический и кирпич силикатный.

Предприятия по производству кирпича в регионе относятся к частному бизнесу и представлены организациями малого и среднего бизнеса.

Предприятия, преобладающие на рынке, отсутствуют.
Основные проблемы развития рынка:
производственно-технологическое отставание, высокая степень износа оборудования.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере производства бетона

Участниками социологического исследования отмечается высокая конкуренция на данном рынке. По мнению респондентов необоснованных барьеров для входа на рынок новых организаций не имеется.

По данным Орелстата, общее число предприятий и организаций по производству бетона Орловской области составляет около 20 единиц.

Основная номенклатура производимой продукции: бетон товарный (готовый к заливке).

Объем производства товарного бетона в Орловской области в 2018 году составил 105,5 тыс. куб. м.

Предприятия по производству бетона в регионе относятся к частному бизнесу. Предприятия, преобладающие на рынке, отсутствуют.

Основные проблемы развития рынка:
производственно-технологическое отставание, высокая степень износа оборудования

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере обработки древесины и производства изделий из дерева

Результаты социологического исследования показывают, что условия развития конкуренции на рассматриваемом рынке респондентами оцениваются как благоприятные. Необоснованных административных барьеров при входе на рынок проведенным исследованием не выявлено.

По данным Орелстата, общее число предприятий и организаций Орловской области, осуществляющих обработку древесины и производство изделий из дерева, составляет около 60 единиц.

Основная номенклатура производимой продукции:

лесоматериалы;

деревянные железнодорожные или трамвайные шпалы;

окна и их коробки деревянные;

двери, их коробки и пороги деревянные.

Общий объем отгруженной продукции на рынке по итогам 2018 года составил 131,0 млн рублей.

Подавляющее большинство предприятий в сфере обработки древесины и производства изделий из дерева в регионе относится к частному бизнесу.

Предприятия, преобладающие на рынке, отсутствуют.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере выполнения

работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме

Участники проведенного социологического исследования рассматриваемый рынок оценивают как низко конкурентный. Основным направлением развития рынка и повышения качества предоставляемых услуг называется создание товариществ собственников жилья.

На территории Орловской области расположено 4552 многоквартирных дома общей площадью около 21 млн кв. м.

Лицензии на осуществление предпринимательской по рассматриваемому виду деятельности в Орловской области имеют 117 юридических лиц.

Фактическую деятельность по управлению многоквартирными домами в Орловской области осуществляют 110 организаций и 83 товарищества собственников жилья.

В настоящее время доля присутствия частного бизнеса на данном товарном рынке составляет 100 %.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения

Участниками социологического исследования отмечается умеренная конкуренция на данном рынке. Вход на рынок новых участников связан с ограниченностью разведанных месторождений полезных ископаемых.

По данным геологоразведочных исследований, Орловская область обладает значительными запасами минерально-сырьевых ресурсов, представленных различными видами полезных ископаемых, многие из которых в настоящее время не разрабатываются и являются резервными.

Воспроизводство минерально-сырьевой базы Орловской области в настоящее время осуществляется за счет собственных средств недропользователей, которые, получив право пользования участками недр местного значения в рамках проведения на них геологического изучения недр, поставили на государственный баланс запасы полезных ископаемых, полностью подготовив эти участки к промышленному освоению.

По результатам проведенных недропользователями в 2019 году геологоразведочных работ объем прироста запасов строительных камней (карбонатных пород) составил 3,122 млн. м³, песков – 1,518 млн. м³.

За 2019 год в установленном порядке согласованы и включены в Перечень участков недр местного значения по Орловской области (далее – Перечень) 4 участка недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые.

По состоянию на 31 декабря 2019 года всего в региональном Перечне числится 108 участков недр местного значения по Орловской области.

Департаментом надзорной и контрольной деятельности на постоянной основе ведется реестр участков нераспределенного фонда недр

общераспространенных полезных ископаемых участков недр местного значения.

Всего за отчетный период проведено 15 аукционов на получение права пользования недрами, по итогам которых размеры разового платежа за пользование недрами, предложенные участниками аукционных торгов, составили 49 696 704 руб., из которых в 2019 году в доход бюджета Орловской области поступило 10 389 248 руб., поступление 39 307 456 руб. ожидается после утверждения результатов аукционов (в январе 2020 года).

За 2019 год выдано 8 лицензий на пользование недрами на участках недр местного значения, содержащих общераспространенные полезные ископаемые. Всего в государственном реестре числится 49 действующих лицензий на пользование участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые.

Обладателями 46 лицензий на пользование недрами, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, являются представители частного бизнеса (94% от общего числа действующих лицензий), 3 лицензии на пользование недрами выданы государственным (муниципальным) предприятиям (6% от общего числа действующих лицензий), что соответствует значению ключевого показателя, установленного в плане мероприятий по содействию развитию конкуренции в Орловской области, утвержденного распоряжением Правительства Орловской области от 25 декабря 2019 года № 636-р для рынка добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения на 2019 год – 94%.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере социальных услуг

Участниками социологического исследования отмечается умеренная конкуренция на данном рынке. Основным мероприятием по содействию развитию конкуренции на рынке называется привлечение социально ориентированных некоммерческих организаций.

В целях реализации мероприятий по содействию конкурентной среды на рынке социальных услуг Орловской области обеспечен поэтапный доступ социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделенным на предоставление социальных услуг населению.

Распоряжением Правительства Орловской области от 13 декабря 2016 года № 586-р утвержден Комплексный план мероприятий Орловской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, а также к использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на 2016-2020 годы.

В соответствии с Комплексным планом мероприятий Орловской области

по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, создан координационный орган, утверждённый постановлением Правительства Орловской области от 31 августа 2016 года № 346, обеспечивающий согласованную деятельность органов исполнительной государственной власти Орловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Орловской области, общественных палат, социально ориентированных некоммерческих организаций и других заинтересованных организаций, по реализации мероприятий комплексного плана мероприятий Орловской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, а также к использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций на 2016-2020 годы.

В соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», Департамент социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области формирует и ведет реестр поставщиков социальных услуг.

В настоящее время в реестр включены 59 поставщиков социальных услуг на территории области, из них семь социально ориентированные некоммерческие организации:

Орловская областная общественная организация общества «Знание» России;

Частное учреждение социального обслуживания «Детская деревня – SOS Лаврово»;

Межрегиональная общественная организация инвалидов «Инвалиды Органов Внутренних Дел и Полиции»;

4. Орловская региональная организация общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийского Ордена Трудового Красного Знамени общества слепых»;

5. Региональный фонд социальной поддержки населения;

6. Орловский филиал некоммерческого фонда по профилактике социально значимых заболеваний и пропаганде здорового образа жизни «Здоровая Страна»;

7. Благотворительный фонд помощи детям-инвалидам и их семьям «Добрый ГудВИН».

Определены механизмы выплаты компенсации поставщикам социальных услуг:

постановление Правительства Орловской области

от 3 ноября 2016 года № 433 «О Порядке предоставления субсидий из областного бюджета негосударственным организациям социального обслуживания, оказывающим социальные услуги, на возмещение расходов, связанных с организацией питания воспитанников из числа детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей»;

постановление Правительства Орловской области от 22 декабря 2014 года № 393 «Об утверждении Положения о размере и порядке выплаты поставщику или поставщикам социальных услуг компенсации, если гражданин получает социальные услуги, предусмотренные индивидуальной программой предоставления социальных услуг, у поставщика или поставщиков социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Орловской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа)»;

постановление Правительства Орловской области от 4 апреля 2016 года № 104 «Об организации на территории Орловской области комплексной реабилитации и ресоциализации лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача».

В соответствии со Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р, определены ключевой показатель рынка социальных услуг, это доля негосударственных организаций социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги, а также минимальное значение ключевого показателя в 2022 году - 10%.

Ключевые показатели развития конкуренции в Орловской области на период до 2022 года, утверждены распоряжением Правительства Орловской области от 9 ноября 2018 года № 546-р, где доля присутствия на рынке социальных услуг частного бизнеса в 2019 году составляет 1%.

На 1 января 2020 года доля присутствия на рынке социальных услуг негосударственных организаций, от общего количества организаций всех форм собственности в 2019 году составляет 10,61%.

Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, в общем количестве организаций, оказывающих социальные услуги, всех форм собственности за 2019 год составляет 3,03%.

Основным ограничением развития конкуренции на рынке социальных услуг является низкая маржинальность бизнеса.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере архитектурно-строительного проектирования

Респонденты, принявшие участие в ежегодном опросе, затруднились оценить состояние конкуренции на рассматриваемом рынке. Результаты опроса не позволяют также выделить предложения его участников о приоритетных направлениях развития конкуренции на рынке.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Орловской области на 1 января 2020 года на территории Орловской области зарегистрировано количество юридических лиц, негосударственных (немуниципальных) форм собственности, занимающихся деятельностью в области архитектуры, инженерных изысканий и предоставлении технических консультаций в этих областях –

73 организации.

По оценкам Управления градостроительства, архитектуры и землеустройства Орловской области для рассматриваемого рынка характерна высокая конкуренция, ключевой показатель развития которой составляет 100 %.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации жилой застройки и индивидуального жилищного строительства)

Участниками социологического исследования отмечается высокая конкуренция на данном рынке. По мнению респондентов необоснованных барьеров для входа на рынок новых организаций не имеется.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Орловской области, на рынке жилищного строительства в отчетном году присутствовал 921 хозяйствующий субъект, основная часть которых является частными организациями, и только 3 организации имеют смешанную российскую и прочие формы собственности.

В 2019 году, в рамках реализации регионального проекта «Жилье» федерального проекта «Жилье» национального проекта «Жилье и городская среда» планировался ввод жилья в объеме 297 тыс. кв. метров.

Согласно предварительных данных фактический объем ввода жилья по итогам 2019 года составил 297,6 тыс. кв. метров, что составляет 100,2 % от плана, в том числе:

- ИЖС – 185 тыс. кв. метров, 156,4 % к плановому показателю ИЖС 2019 года (152 % к соответствующему показателю 2018 гда – 120,4 тыс. кв. метров);

- МКД – 112,6 тыс. кв. метров, 63,1 % к плановому показателю МКД 2019 года (66,9 % к соответствующему показателю 2018 года – 169,7 тыс. кв. метров).

В том числе в декабре 2019 года застройщика введено в эксплуатацию 6 многоквартирных жилых домов площадью 50,5 тыс. кв. метров; жителями построено 36,1 тыс. кв. метров индивидуальных домов.

Предприятия, доминирующие на рассматриваемом рынке, отсутствуют. Наиболее крупным региональным застройщиком является ПАО «Орелстрой».

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства

Участниками ежегодного опроса отмечена умеренная конкуренция на рынке. Основными административными барьерами названы сроки получения разрешительной документации. Препятствий для вхождения на рынок новых организаций не выявлено.

На 1 января 2020 года по виду экономической деятельности

«Строительство» осуществляли свою деятельность 1 332 хозяйствующих субъекта.

В 2019 году, по предварительным данным Орелстата, по виду экономической деятельности «Строительство» было выполнено работ на сумму 21,2 млрд рублей, или 93,1 % в действующих ценах и 85,4 % в сопоставимых ценах к уровню 2018 года.

В январе-декабре 2019 года введено в действие 1 355 зданий жилого и нежилого назначения, общий строительный объем которых составил 1 552,6 тыс. кв. метров.

В январе-декабре 2019 года введены в строй действующих следующие мощности:

линии электропередачи для электрификации сельского хозяйства (57,5 км – напряжением 0,4 кВ, 16,6 км – напряжением 6–20 кВ);

сети водоснабжения (2,4 км, из них 2,2 км в сельской местности);

газовые сети (0,8 км);

нефтепроводы магистральные (0,5 км);

нефтеемкости (20,0 тыс. м³);

канализационные сети (4,8 км);

трансформаторные понизительные подстанции напряжением до 35 кВ (3,4 тыс. кВ.А);

3 моста (189,9 пог. м) в Урицком районе;

зерносеменовохранилища (0,6 тыс. тонн единовременного хранения);

зерносклады механизированные (25,0 тыс. тонн единовременного хранения);

элеваторы (50,0 тыс. тонн единовременного хранения);

плоскостные спортивные сооружения – футбольные поля, игровые площадки и др. (3685,0 м²);

В 2019 году введены в эксплуатацию новые детские сады в Орловском районе (мкр. Болховский) и в г. Орле (мкр. Зареченский) на 230 мест каждый.

Предприятия, доминирующие на данном рынке, отсутствуют.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере выполнения работ по благоустройству городской среды

Участниками социологического исследования отмечена умеренная конкуренция на рассматриваемом рынке. Основным барьером для повышения ее уровня респондентами отмечена нестабильная финансовая ситуация в сфере муниципального заказа Орловской области.

Общая площадь городских земель в пределах муниципального образования «Город Орёл» составляет 12121 га, в том числе площадь застроенных земель -5243 га, площадь зеленых массивов и насаждений общего пользования -196 га, водных объектов – 155 га.

Город Орел имеет улично-дорожную сеть протяженностью 459 км, в том числе с усовершенствованным покрытием 303 км. На территории города 50 скверов, 24 моста. На улицах города имеется 337 остановок.

Протяженность сетей наружного освещения составляет 466,527 км. На 8131 опоре установлено 11658 светильников.

Для организации дорожного движения в городе Орле установлены 171 светофор и 8050 дорожных знаков.

Основными организациями, занимающимися вопросами благоустройства города, являются:

МУП «Спецавтобаза по санитарной очистке города» - осуществляет санитарную уборку улично-дорожной сети, скверов, мостов, путепроводов города;

МУП города Орла «Зеленстрой» - выполняет озеленение, цветочное оформление города, снос аварийных деревьев;

АО «Орелоблэнерго» - осуществляет содержание и контроль за уличным освещением;

Все работы по указанным направлениям выполняются на основании заключенных муниципальных контрактов.

В целом рынок благоустройства дворовых и общественных территорий в 2019 году был представлен 47 организациями, 46 из которых являются частными.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов

Результаты социологического исследования показывают, что состояние конкуренции на рассматриваемом рынке респондентами оценивается как слабое. Вместе с тем, барьеров, ограничивающих вхождение новых организаций на рынок, участниками исследования не приводится.

Физический ежегодный объем рассматриваемого рынка Орловской области составляет более 3 миллионов тонн твердых коммунальных отходов.

В 2019 году транспортирование твердых коммунальных отходов осуществлялось 6 юридическими лицами, 5 из которых являются частными.

Значение ключевого показателя развития конкуренции таким образом по итогам 2019 года составило 83,3 %.

По результатам конкурсного отбора, проведенного в соответствии с действующим законодательством, региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в Орловской области стало ООО «УК «Зеленая роща». С 2019 года предприятие осуществляет деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов.

ООО «УК «Зеленая роща» учреждена АО «Корпорация развития Орловской области» и является компанией с государственным участием. Ожидается, что данный факт положительно скажется на выполнении обязательств перед гражданами.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере теплоснабжения

(производство тепловой энергии)

Согласно результатам проведенного социологического исследования рассматриваемый рынок оценивается респондентами как умеренно конкурентный. По мнению респондентов, основным ограничивающим фактором для входа на рынок новых организаций является высокая капиталоемкость создаваемых предприятий.

На территории Орловской области услуги по теплоснабжению оказывают 12 негосударственных (немуниципальных) организаций. Ключевой показатель развития конкуренции при этом, характеризующий долю присутствия субъектов частного бизнеса на рынке, по итогам 2019 года составляет 40 %.

В городе Орле подачу тепла осуществляют: филиал ПАО «Квадра», ООО «Газпром теплоэнерго Орел» и ООО «ТСК Орел». В городских округах Мценск, Ливны в сфере теплоснабжения функционирует филиал ООО «Газпром теплоэнерго Орел». На территории остальных городских и сельских поселений теплоснабжение обеспечивают предприятия, определенные схемами теплоснабжения как единые теплоснабжающие организации.

Всего на территории региона 4476 МКД с централизованной системой отопления, 264 дошкольных учреждения, 374 школы и 524 объекта здравоохранения. Количество котельных составляет 1214.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Орловской области

По мнению участников социологического опроса, конкуренция на рынке высокая, доступ на рынок новых организаций не ограничен.

Рынок услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси в Орловской области представлен множеством организаций частной формы собственности, доля которых на рынке составляет 100%.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок

Участниками проведенного социологического исследования отмечено благоприятное состояние конкурентной среды на рынке, наибольшее число опрошенных отмечают большое число конкурентов. Административных барьеров для входа на рынок не выявлено.

Рассматриваемый рынок в Орловской области представлен субъектами частного бизнеса и одним МУП города Орла «Трамвайно-троллейбусное предприятие». Число муниципальных маршрутов, на которых услуги в 2019 году оказывали субъекты частного бизнеса, составляет 38. Число

троллейбусных маршрутов «Трамвайно-троллейбусного предприятия» - 6.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок

Участниками проведенного социологического исследования отмечено благоприятное состояние конкурентной среды на рынке, наибольшее число опрошенных отмечают большое число конкурентов.

Планы по повышению конкурентоспособности организаций в первую очередь связаны с приобретением нового подвижного состава.

В Орловской области приняты все необходимые нормативные правовые акты для развития конкуренции на территории Орловской области, в том числе в части обеспечения прозрачности условий проведения открытых конкурсов на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок.

Определен порядок конкурсного отбора перевозчиков к обслуживанию маршрутов. Допуск осуществляется по результатам открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах Орловской области. Право на участие в указанном открытом конкурсе предоставляется всем перевозчикам независимо от формы собственности.

По данным реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах Орловской области доля маршрутов, на которых перевозку пассажиров осуществляют частные перевозчики составляет более 95 % от общего количества межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок.

Так, общее количество обслуживаемых межмуниципальных маршрутов составляет 156, из которых 153 маршрута обслуживаются частным бизнесом и только 3 муниципальным предприятием.

На рассматриваемом рынке в 2019 году деятельность осуществляли 14 хозяйствующих субъектов, из которых 13 - субъекты частного бизнеса и 1 - МУП Покровского района «Пассажирские автоперевозки».

Конкуренция на рынке находится на высоком уровне.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере кадастровых и землеустроительных работ

Респонденты, принявшие участие в ежегодном опросе, оценивают конкуренцию на рассматриваемом рынке как умеренную. По результатам анализа полученной информации препятствий и ограничений дальнейшего развития конкуренции на рынке не выявлено.

На территории Орловской области на рынке кадастровых и землеустроительных работ осуществляют свою деятельность кадастровые инженеры в качестве индивидуального предпринимателя или в качестве

работника юридического лица на основании трудового договора с таким юридическим лицом.

По состоянию на 1 января 2020 года на рассматриваемом рынке продолжают вести деятельность хозяйствующие субъекты, доля Орловской области или муниципального образования в которых составляет более 50 %, а именно: БУ ОО «Межрегиональное БТИ» и МУП Орловского района «Архитектурно-планировочное бюро».

Вместе с тем, 1 марта 2019 года МАП «Управление разработки градостроительной документации города Орла» реорганизовано путем преобразования в акционерное общество «Управление разработки градостроительной документации города Орла».

По итогам 2019 года оценочное значение ключевого показателя развития конкуренции на рынке, характеризующее отношение объема выручки частных организаций рассматриваемого рынка к общей выручке по рынку, составило 62 %.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере наружной рекламы

Участниками исследования отмечена высокая конкуренция на рынке, необоснованных ограничений для развития рынка и вхождения на него новых участников исследованием не выявлено.

На рынке наружной рекламы представлены юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные как на территории Орловской области, так и на территории других субъектов Российской Федерации. Так, из 23 субъектов рекламного бизнеса, ведущих деятельность в Орловской области (в т.ч. их аффилированные лица), 18 зарегистрированы на территории региона.

Для предпринимательской деятельности в сфере наружной рекламы характерна высокая степень концентрации. Соперничество между отдельными юридическими или физическими лицами (конкурентами) на аукционах (открытых по составу участников, форме подачи заявок и предложений по цене) по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций сводится к достижению цели – занять доминирующее положение по объему рекламного пространства.

Показатель присутствия на товарных рынках Орловской области субъектов частного бизнеса, доля организаций частной формы собственности в сфере наружной рекламы на территории Орловской области составляет 100 %.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере оказания услуг по ремонту автотранспортных средств

Как и в предыдущем случае, участниками исследования отмечена высокая конкуренция на рынке. Необоснованных ограничений для развития рынка и вхождения на него новых участников исследованием не выявлено.

Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств Орловской области представлен множеством хозяйствующих субъектов, доля частных организаций из которых составляет 100 %.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами

По мнению участников проведенного социологического исследования, рынок является высоко конкурентным. Результаты исследования показывают, что основным барьером для входа на рынок новых организаций, является процесс лицензирования деятельности на рынке

Достигнутый уровень развития конкуренции на рынке связан с повышением прозрачности контрольно-надзорной деятельности административных органов, сокращением требований безопасности к аптекам, торгующим обезболивающими с наркотическими веществами, что позволило снизить негативное влияние на рентабельность аптек.

По состоянию на январь 2020 года фармацевтическую деятельность на территории Орловской области осуществляют 152 юридических лица, из них 24 медицинские организации (ФАПы), 22 юридических лица государственной и муниципальной форм собственности и 106 аптечных организаций частной формы собственности.

Доля негосударственных аптечных организаций на рынке торговли фармацевтической продукцией составляет 69,7 % при планируемом значении ключевого показателя 60 %.

Состояние конкурентной среды на данном рынке курирующим органом исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области оценивается как умеренное.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере медицинских услуг

Участниками социологического исследования отмечено наличие благоприятных условий для развития конкуренции на рынке. К факторам, ограничивающим массовое вхождение новых организаций на рынок, по мнению опрошенных, являются высокая конкуренция, необходимость получения лицензий и трудности в поиске персонала. Ожидания респондентов в части развития конкуренции на рынке связаны с внедрением системы эффективного контроля за качеством медицинской помощи.

Рынок медицинских услуг регулируется государством посредством лицензирования медицинской деятельности. Наличие специального разрешения (лицензии) является ключевым критерием для привлечения на рынок медицинских услуг медицинских организаций частной системы здравоохранения.

В рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи Департаментом здравоохранения Орловской области устанавливается перечень медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи.

Число медицинских организаций частной формы собственности, изъявивших желание участвовать в сфере обязательного медицинского страхования, безусловно, имеет положительную динамику.

По итогам 2019 года рынок медицинских услуг представлен 510 хозяйствующими субъектами, из которых 264 субъекта, или 51,7 % - частные организации, и 246 субъектов, или 48,3 % - организации государственной формы собственности.

В реализации Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Орловской области, в том числе территориальной программы ОМС, участвуют 76 медицинских организаций, из которых 20 являются организациями негосударственной формы собственности и осуществляют деятельность в сфере ОМС. Примером этому является деятельность частных медицинских организаций по направлениям осуществления гемодиализа, ПЭТ и МРТ исследований.

Доля участия медицинских организаций негосударственной формы собственности в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования составляет 30,8 % (при целевом значении ключевого показателя 10 %).

В 2020 году доля негосударственных (не муниципальных) организаций, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования составляет 39,2 % (29 организаций) при целевом значении ключевого показателя 13 %.

По результатам мониторинга конкуренция на рынке медицинских услуг является умеренной, отмечается рост числа медицинских организаций; негосударственной формы собственности.

Решение о включении частной медицинской организации в участие в сфере обязательного медицинского страхования исходит из принципов пациентоориентированности и целесообразности. Приоритет в данном случае отдается диагностическим услугам. Это связано в первую очередь с тем, что частная медицинская организация не имеет возможности обеспечения пациенту полностью законченного случая лечения. Отсутствуют механизмы контроля за сроками, условиями, объемом и качеством оказания медицинской помощи Департаментом здравоохранения Орловской области.

Наличие спроса и платежеспособности населения при получении услуг в медицинских организациях негосударственной формы собственности является достаточным фактором для развития конкуренции на рынке медицинских услуг.

Анализ заявлений в сфере лицензирования для предоставления государственных услуг свидетельствует о стабильности ситуации в сфере предоставления медицинских услуг. Обеспечено надлежащее информирование общественности о результатах лицензирования, осуществляется обратная связь

с медицинскими организациями с целью координации совместных действий по достижению результативности лицензирования.

Вместе с тем в целях совершенствования нормативно-правового регулирования в вопросах лицензирования и осуществления медицинской деятельности, развития конкурентной среды в сфере оказания медицинских услуг по-прежнему требуется:

наличие разработанного Министерством здравоохранения Российской Федерации административного регламента исполнения государственных функций в части переданных полномочий по лицензированию медицинской деятельности медицинских организаций (за исключением медицинских организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти);

актуализация положений Порядков оказания медицинской помощи в части требований к оснащению оборудованием кабинетов и отделений медицинских организаций в части определения минимального перечня оборудования, требующегося для получения лицензии, а также указания в стандартах оснащений возможности осуществления необходимых обследований по договорам с иными медицинскими организациями;

совершенствование системы распределения объемов оказания и финансового обеспечения медицинской помощи в рамках территориальной программы ОМС для организаций негосударственной формы собственности.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере племенного животноводства

Результаты социологического опроса показывают, что 26 % респондентов считают, что конкуренция на рынке высокая или очень высокая, 29 % отмечают умеренную конкуренцию, 26 % считают, что конкуренция отсутствует либо присутствует слабая. Вместе с тем большинство (63 %) отметило рост уровня конкуренции за последние 3 года, а 28 % респондентов считают, что число конкурентов не изменилось.

На 1 января 2020 года в Орловской области имеется 9 организаций частной формы собственности, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства:

– 2 организации по разведению крупного рогатого скота голштинской породы (ЗАО «Славянское» - племенной завод; ООО «Картофельная Нива Орловщины» - племенной репродуктор);

– 4 организации по разведению крупного рогатого скота черно-пестрой породы (ЗАО «Куракинское», ЗАО «Орловское», ООО «Речица», ОАО «Орловское» по племенной работе) - племенные репродукторы);

– 1 организация по разведению крупного рогатого скота симментальской породы (ООО «Коротыш» - племенной репродуктор);

– 1 организация по разведению пород свиней крупная белая, ландрас и дюрок (ООО «Знаменский СГЦ – три племенных завода);

– 1 организация по разведению лошадей орловской рысистой породы (ООО «СельхозИнвест» - племенной репродуктор).

Доля организаций частной формы собственности на 1 января 2020 года составила 62,4 %. К 2021 году планируется увеличение этого показателя до 73 % за счет создания новых племенных стад.

В 2019 году племенная продукция Орловской области пользовалась спросом на рынке племенного животноводства. В 2019 году было реализовано 982 условные головы в 26 субъектов Российской Федерации.

В соответствии с приказом Федеральной антимонопольной службы от 29 августа 2018 года №1232/18 «Об утверждении Методик по расчету ключевых показателей развития конкуренции в отраслях экономики в субъектах Российской Федерации» (далее – также Приказ) в 2019 году значение целевого показателя вышеуказанного рынка составила 85 %.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере семеноводства

Мнения участников социологического исследования разделились пополам. Из 8 респондентов, ответивших на вопросы по рассматриваемому рынку, 4 считают, что конкуренция присутствует слабая или умеренная, оставшиеся оценивают конкуренцию как высокую. 66% опрошенных считают, что на данном рынке присутствуют административные барьеры. Наиболее существенными административными барьерами стали нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность (42%), и несовершенство ценовой политики (42%).

Орловской области на текущий период представлен федеральными структурами, сельскохозяйственными организациями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, производящими семена сельскохозяйственных культур. Всего порядка 18 организаций.

10 семеноводческих хозяйств внесены в реестр семеноводческих хозяйств Орловской области, из которых 8 организаций относятся к частным и 2 организации – с государственным участием.

Ключевой показатель развития рынка семеноводства составляет 80%.

В 2019 году в области было произведено более 12,5 тыс. тонн сертифицированных семян зерновых, зернобобовых и крупяных культур, картофеля, в том числе крупными сельскохозяйственными организациями, такими как «ОС» «Стрелецкая» произведено 4,3 тыс. тонн семян сельскохозяйственных культур, ООО «Дубовицкое» - 2,0 тыс. тонн семян, ФГБНУ ФНЦ ЗБК – 0,5 тыс. тонн.

Крестьянскими (фермерскими) хозяйствами произведено 2,1 тыс. тонн сертифицированных семян, наибольшие объемы произведены в КХ «Малеевское» – 564 тонны, ИП Глава КФХ «Ветрова А. И.» – 400 тонн, ИП Глава КФХ «Ветрова Н. А.» – 320 тонн, КХ Ивашова А. Д. – 234 тонны, КХ «Ритм» – 160 тонн.

Состояние и развитие конкурентной среды в сфере вылова

и переработки водных биоресурсов, а также товарной аквакультуры

Участники проведенного опроса преимущественно указали на умеренную или низкую конкуренцию на рассматриваемом рынке. О наличии административных барьеров респонденты ответить затруднились.

На территории области насчитывается более 2 тыс. рек и ручьев общей протяженностью 9100 км. Реки области принадлежат бассейнам трех рек: Волга, Дон и Днепр.

Основная река области - Ока - одна из крупнейших рек Европы, берущая начало на юге области. Ее притоки: Зуша (с притоком Неручь), Вытебеть, Нугрь, Цон, Орлик, Оптуха, Рыбница, Крома.

В восточной части области протекает река Сосна со своими притоками: Труды, Тим, Любовша, Кшень и Олым. На западе области берут начало реки Нерусса, Навля и Свапа, относящиеся к бассейну Днепра.

На территории области имеются 15 водохранилищ емкостью свыше 1,0 млн м³ каждое и порядка 140 прудов емкостью менее 1,0 млн м³ каждый, в основном работают по принципу сезонного пассивного регулирования стока, используются для рыбозаведения, орошения и в рекреационных целях.

Общая площадь зеркала всех водоемов области составляет более 4700 га.

Хозяйствующие субъекты, осуществляющие на территории Орловской области развитие аквакультуры, относятся к категории прудовое рыбоводство. К числу их относятся: ООО «Фиштранзит» (ИП глава КФХ Кривов), ИП глава КФХ Юшков П. А. ООО «Аквакультура» и ряд других.

По оперативной информации за 2019 год ими произведено товарной рыбы 471 тонна, из них 375 тонн карпа живого, 81 тонна толстолобика живого, 8 тонн амура живого, 3 тонны стерляди, 2 тонны сазана.

В настоящее время реализация рыбы и рыбной продукции осуществляется через объекты разноформатной розничной торговли.

Действующие в настоящее время на территории Орловской области рыбоводческие производства не имеют технической возможности обеспечивать население области товарной продукцией собственного производства. Существующий уровень доходов большей части рыбоводных хозяйств области не позволяет поддерживать и обновлять материально-техническую базу и расширять производство. Помимо этого, из-за высоких цен на специальные корма рыбоводные хозяйства вынуждены выращивать рыбу на кормах собственного производства или на естественной кормовой базе. Проблемой остается переработка собственной продукции сельскохозяйственных товаропроизводителей, в том числе глубокая переработка, требующая вложений значительных средств.

2.3.2. Результаты мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности

Во исполнение требований Стандарта развития конкуренции

в субъектах Российской Федерации по проведению мониторинга, в 2019 году в Орловской области проведено социологическое исследование «Состояние конкурентной среды на рынках товаров и услуг».

Целью данного исследования является изучение состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров и услуг региона.

Основные исследовательские задачи:

➤ Выявление мнений представителей бизнеса по следующим вопросам:

- Основные проблемы бизнеса в регионе: оценка предпринимателями успешности развития бизнеса, выявление основных барьеров для развития бизнеса.

- Оценка бизнесом существующего состояния конкуренции в регионе.

- Оценка бизнесом характеристик конкурентов.

➤ Выявление удовлетворённости населения качеством товаров и услуг, уровнем цен.

Для решения поставленных исследовательских задач в 2019 году был проведен массовый формализованный опрос населения и предпринимателей Орловской области методом анкетирования.

В целях проведения исследования Департаментом экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области были использованы анкеты для опроса субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг, разработанные Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации.

В массовом опросе приняло участие 76 представителей хозяйствующих субъектов и 318 потребителей товаров, работ и услуг. Результаты опроса репрезентативны по полу и возрасту.

Мониторинг административных барьеров

Проведенное исследование показало, что социальное самочувствие регионального бизнес-сообщества, как и в предыдущие 2 года, характеризуется как удовлетворительное. Так, 34 % опрошенных охарактеризовали свой бизнес как вполне успешный, 21 % - как неуспешный.

Среди факторов, препятствующих развитию представляемых организаций, респонденты выделяют высокую конкуренцию со стороны других организаций (73%), недостаточный платежеспособный спрос (47%), высокий уровень налогов (35%) и недостаток финансовых средств (28%).

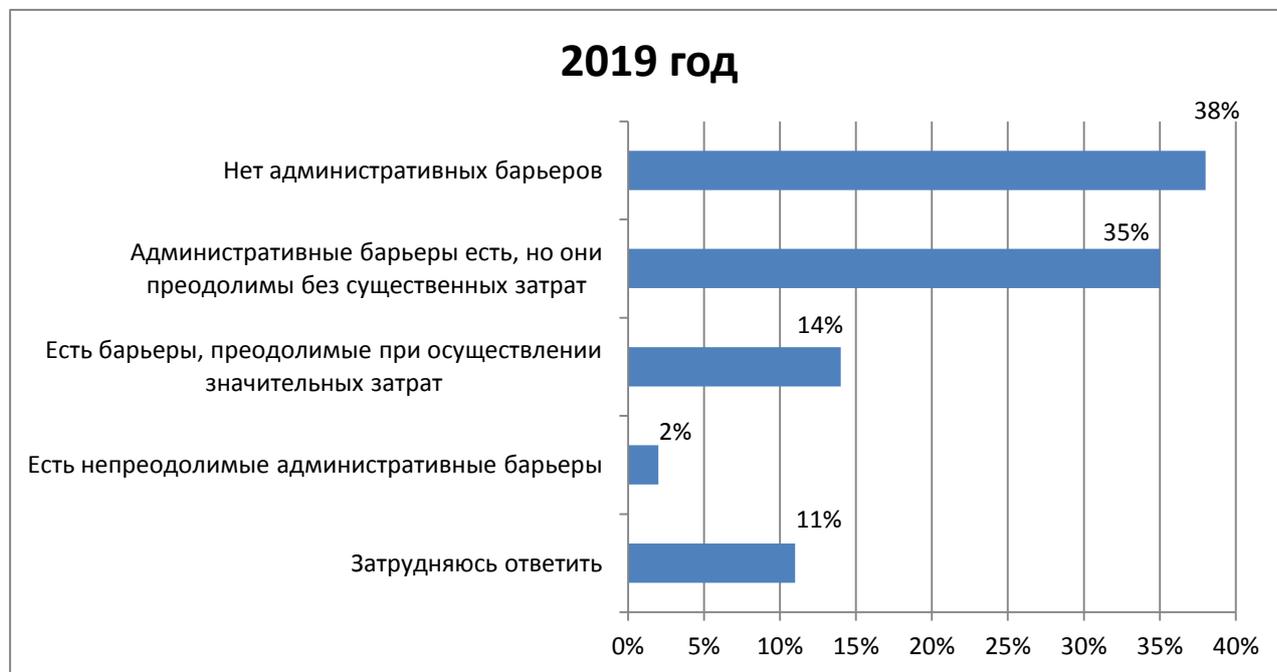
Значимая часть экспертов указала на большое количество конкурентов у собственного предприятия, у 37 % - не менее 4-х конкурентов.

В разрезе целевых рынков наиболее высокая конкуренция отмечается в сферах перевозки пассажиров и багажа легковыми такси, ремонта автотранспортных средств и торговле лекарственными препаратами. Выше среднего уровня конкуренция оценивается на рынках легкой промышленности, добычи общераспространенных полезных ископаемых и строительства.

Самые низкие показатели конкуренции, по оценкам респондентов, в

сферах психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья и купли-продажи электрической энергии на розничном рынке.

Результаты опроса о наличии административных барьеров показывают следующую картину.



Важным дополнением к указанной диаграмме является то, что по мнению большей части предпринимателей, за последние годы бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры, чем раньше.

Также необходимо отметить, что на состояние конкурентной среды органы государственной власти по оценкам респондентов оказывают незначительное влияние.

Результаты правоприменительной практики Орловского УФАС России

Результаты правоприменительной практики деятельности Орловского УФАС России в части реализации Федерального закона «О защите конкуренции» в динамике за 2018–2019 годы представлены в таблице 3.

По статье 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» (строка 1) количество принятых решений о нарушении антимонопольного законодательства по результатам рассмотрения заявлений граждан и юридических лиц в 2019 году сократилось на 18,2 процента (с 11 решений до 9). Нарушения были допущены в основном на товарных рынках электрической энергии, газопотребления и теплоснабжения.

По статье 11 «Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов» в 2019 году было принято одно решения о наличии картельного сговора между индивидуальными предпринимателями

осуществляющими деятельности на товарном рынке перевозки пассажиров в г. Мценске Орловской области.

По статье 14 «Запрет на недобросовестную конкуренцию» (строка 4) количество выявляемых нарушений продолжает оставаться стабильным и они касались в большей степени сферы торговли.

Возросло количество нарушений по статье 15 «Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов ...» (строка 5). Нарушение требований антимонопольного законодательства органы власти допускали в 2019 году в сфере земельного законодательства и торговли, услуг по предоставлению рекламных конструкций, а также по совершению сделок с муниципальным имуществом.

Таблица 3 – Результаты правоприменительной практики Орловского УФАС России в 2018-2019 годах

Статьи закона (направления деятельности)	Принято решений о признании нарушения антимонопольного законодательства по результатам рассмотрения заявлений с учетом выданных предупреждений и предостережений		Обжаловано решений, предупреждений, предостережений в суд			Исполнено решений, предупреждений, предостережений		
			ед.		%	ед.		%
	2018	2019	2018	2019		2018	2019	
Ст.10 Запрет на злоупотребление хоз. субъектом доминирующим положением	11	9				12	9	75,0
Ст.11 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хоз. субъектов	2	1				6	3	50
Ст.11.1 Запрет на ограничивающие конкуренцию согласованные действия хоз. Субъектов								
Ст.14 Запрет на недобросовестную конкуренцию	2	3				2	3	150
Ст.15 Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) органов власти, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственных внебюджетных фондов, Банка России	14	17	1			13	19	146

ст.16 Запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения и согласованные действия органов власти		2					2	
Ст.17 Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары	5	4				5	4	80
Ст.17.1 Особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества								
Ст.18 Особенности заключения договоров с финансовыми организациями (всего)								
Ст.19-21 Нарушение порядка предоставления государственной или муниципальной преференции								
ст.34 Последствия нарушения порядка получения предварительного согласия антимонопольного органа на осуществление сделок, иных действий, а также порядка представления в антимонопольный орган уведомлений об осуществлении сделок, иных действий, подлежащих государственному контролю								
Ст.38 Принудительное разделение или выделение коммерческих организаций, а также некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность, приносящую им доход								

Количество дел, возбужденных в 2019 году по статье 17 «Антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары» (строка 7) сократилось незначительно к уровню 2018 года. Нарушение требований к торгам были допущены на рынках: поставки минерального концентрата; медицинского оборудования и передаче в концессию муниципального имущества.

В 2019 году органы власти региона не допускали нарушений при предоставлении государственных или муниципальных преференций предприятиям и организациям (строка 10).

2.3.3. Результаты мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Орловской области и состоянием ценовой конкуренции

Оценка потребителями качества товаров, работ и услуг на товарных

рынках Орловской области осуществлялась путем опроса жителей региона.

Для определения удовлетворенности качеством респондентам было предложено выбрать один из ответов: «удовлетворен», «скорее удовлетворен», «скорее не удовлетворен», «не удовлетворен», «затрудняюсь ответить».

Количество респондентов, принявших участие в опросе по каждому конкретному рынку, принято за 100 %. Доля удовлетворенных респондентов по рынку равна сумме долей респондентов, ответивших «удовлетворен» и «скорее удовлетворен».

Из 33 исследуемых рынков участники опроса дали ответы на поставленные вопросы только по 21.

Таблица 4 – Удовлетворенность потребителей Орловской области качеством товаров, работ и услуг, и ценовой ситуацией

№	Наименование товарного рынка	Доля удовлетворенных качеством товаров (работ, услуг), %	Доля удовлетворенных ценовой ситуацией, %
1	Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	67	56
2	Рынок медицинских услуг	59	45
3	Рынок социальных услуг	62	77
4	Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	35	67
5	Рынок услуг дошкольного образования	71	51
6	Рынок услуг общего образования	47	45
7	Рынок услуг дополнительного образование детей	74	68
8	Рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации жилой застройки и индивидуального жилищного строительства)	72	67
9	Рынок теплоснабжения (производства тепловой энергии)	79	71
10	Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов	49	44
11	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок	57	61

12	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок	78	65
13	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси	89	86
14	Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды	43	-
15	Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств	85	64
16	Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме	32	37
17	Рынок легкой промышленности	77	73
18	Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева	71	68
19	Рынок производства кирпича	67	71
20	Рынок производства бетона	75	53
21	Рынок купли-продажи электроэнергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности)	86	52

Проведенная оценка показала, что, по мнению респондентов, среди наиболее конкурентных лидирующее место занимают рынки купли-продажи электроэнергии (мощности) на розничном рынке (хотя в целом состояние конкуренции на рынке участниками опроса оценивалось как не высокое), оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, оказания услуг по ремонту автотранспортных средств.

Среди социально-важных рынков, жители региона отмечают недостаток конкурентных предложений, прежде всего, на рынке выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме и психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.

2.3.4. Результаты мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Орловской области и деятельности по содействию развитию конкуренции, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями

Удовлетворенность потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды была оценена по

трем критериям: уровень получения, уровень доступности и уровень понятности.

Около третьей части опрошенных представителей бизнес-сообщества (28 %) удовлетворены качеством официальной информации о развитии рыночной конкуренции в регионе, размещаемой в сети интернет. 31 % участников опроса выразили мнение, что «скорее удовлетворены» качеством указанной информации. Доля респондентов, которые «скорее не удовлетворены» качеством предоставляемой информации составила 29 % и полностью не удовлетворены информацией 12 % респондентов.

Уровень доступности той же информации респонденты оценили позитивнее. Так удовлетворены доступностью информации 54 % респондентов. 27 % респондентов высказались, что не удовлетворены доступностью информации. Оставшиеся 19 % респондентов затруднились ответить на поставленный вопрос.

Оценка понятности для потребителей товаров, работ и услуг информации о состоянии конкурентной среды на товарных рынках Орловской области выглядит следующим образом:

- «не удовлетворен» - 11 %;
- «скорее не удовлетворен» - 21 %
- «скорее удовлетворен» - 27 %;
- «удовлетворен» - 41 %.

2.3.5. Результаты мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Орловской области

В настоящее время на территории Орловской области существуют следующие сферы, в которых присутствуют субъекты естественных монополий:

- электрическая и тепловая энергетика;
- коммунальная инфраструктура;
- водоснабжение, водоотведение;
- газораспределение и транспортировка газа по трубопроводам.

Данные о проведении анализа состояния конкуренции на товарном рынке электрической энергии

Временным интервалом исследования розничного рынка электрической энергии является 2018 год. Анализ рынка носит ретроспективный характер, так как характеристики данного рынка сложились до момента проведения исследования.

Электрическая энергия по своим функциональным характеристикам не может быть сравнима с другими товарами, таким образом, такой товар, как электрическая энергия, не является взаимозаменяемым товаром. Кроме того, поскольку производство, купля-продажа и потребление электрической энергии осуществляется одновременно с мощностью, невозможно рассматривать рынок электрической энергии и рынок мощности отдельно. Рынок электрической энергии (мощности) в данном случае является единым.

В приведенном анализе рассматривалась деятельность по купле-продаже электроэнергии (мощности) на розничных рынках.

Продуктовыми границами рынка является «Торговля электроэнергией», код ОКВЭД2 35.14.

В соответствии с приказом (в редакции от 30.01.2017) Управления по тарифам Орловской области (уполномоченного органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации) от 26.07.2011 № 665-Т «Об определении и согласовании границ зоны деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии на территории Орловской области» (далее – Приказ № 665-Т) гарантирующим поставщиком электрической энергии является ООО «Орловский энергосбыт».

Согласованные границы зоны деятельности гарантирующего поставщика в соответствии с Приказом № 665-Т по состоянию на 1 января 2018 – административные границы Орловской области.

Как показывает информация, представленная ООО «Орловский энергосбыт», данный хозяйствующий субъект в 2018 году осуществлял поставку электрической энергии через сети, принадлежащие таким сетевым организациям, как АО «Орелоблэнерго», ООО «ОПК-Энерго», ООО «Русэнергосбыт», ООО «СтройПарк», АО «Протон», ООО «Промэнергосеть», АО «Оборонэнерго», ОАО «Российские железные дороги», ПАО «МРСК Центра», ПАО «ФСК ЕЭС».

Электроэнергия – это особый товар, обращение которого на рынке зависит от расположения электрических сетей, сетевого оборудования и точек присоединения энергопринимающих устройств покупателей к этим сетям. Договор купли-продажи электроэнергии может быть заключен только при наличии технологического присоединения в установленном порядке энергопринимающих устройств покупателя к электрическим сетям. Начало поставки электроэнергии зависит от заключения договора на оказание услуг по передаче электроэнергии с сетевой организацией. Изменение контрагента в договорных отношениях по вопросу оказания услуг передачи электроэнергии связано с большими финансовыми затратами, которые необходимо произвести для присоединения к сетям иных сетевых организаций. Таким образом, выбор потребителем энергосбытовой (энергоснабжающей) организации зависит от договорных отношений с сетевой организацией, к сетям которой присоединен потребитель.

В рамках договора, согласно действующему законодательству в сфере энергоснабжения, гарантирующий поставщик несет перед потребителем (покупателем) ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору, в том числе за действия сетевой организации, привлеченной для оказания услуг по передаче электрической энергии, а также других лиц, привлеченных для оказания услуг, которые являются неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям.

На рассматриваемом товарном рынке техническая возможность приобретения товара зависит от присоединения энергопринимающих

устройств потребителя к сетям сетевой организации.

Таким образом, географическими границами исследуемого рынка являются границы балансовой принадлежности электрических сетей соответствующих сетевых организаций, к сетям которых были присоединены потребители, находящиеся в зоне действия гарантирующего поставщика, действующего на территории Орловской области.

В 2018 году на розничном рынке купли-продажи электроэнергии в Орловской области, осуществляли деятельность следующие хозяйствующие субъекты:

- ООО «Орловский энергосбыт» (адрес: 302020, г. Орел, ул. Полесская, 28к;) - гарантирующий поставщик;
- ООО «МагнитЭнерго» (адрес: 350072, г. Краснодар, ул. Солнечная, д. 15/5) - энергосбытовая организация;
- ООО «РН-Энерго» (адрес: 119071, г. Москва, ул. Малая Калужская, д. 19) - энергосбытовая организация;
- ООО «Русэнергосбыт» (адрес: 105066, г. Москва, ул. Ольховская, д. 27, стр. 3) - энергосбытовая организация;
- АО «Кварт» (адрес: 302028, г. Орел, ул. Октябрьская, д. 27, лит. А, пом.3), энергосбытовая организация;
- АО «Газпром энергосбыт» (АО «Межрегионэнергосбыт» до декабря 2018 года) (адрес: 119526, г. Москва, пр-т Вернадского, д. 101, корп. 3) - энергосбытовая организация;
- ООО «ГРИНН Энергосбыт» (адрес: 305004, г. Курск, ул. Ватутина, д. 25, лит. А) - энергосбытовая организация;
- ООО «Энергоремсервис» (адрес: 302028, г. Орел, ул. Октябрьская д. 27) - энергосбытовая организация;
- ООО «Управляющая компания «Основа» (адрес: 302209, Орловский район, с/п Платоновское, ул. Раздольная, д. 105А, пом.2), энергосбытовая организация;
- ООО «Квадра-Энергосбыт» (адрес: 300012, г. Тула, ул. Тимирязева, д. 99 в, ком. 701) - энергосбытовая организация;
- ООО «Ритейл Энерго Консалт» (адрес: 410017, г. Саратов, ул. Шелковичная, д.37/45, пом.1310-1) - энергосбытовая организация;
- ООО «РУСЭНЕРГО» (юридический адрес: 115035, г. Москва, ул. Садовническая, д. 14, стр.9; почтовый адрес: 156013, г. Кострома, пр. Мира, д. 37-39/28), энергосбытовая организация.

Все вышеуказанные хозяйствующие субъекты осуществляли свою деятельность в рамках договорных отношений с гарантирующим поставщиком - ООО «Орловский энергосбыт».

Вместе с тем, на розничном рынке электрической энергии на территории Орловской области действовали энергосбытовые организации, которые не заключали договор с гарантирующим поставщиков. Это следующие хозяйствующие субъекты:

- ОАО «Мосэнергосбыт» (адрес: 117312, г. Москва, ул. Вавилова, д.9) - энергосбытовая организация;

- ООО «Центральная Энергосбытовая Компания» (ООО «ЦЭК») (адрес: 105120, г. Москва, ул. Костомаровский переулок д. 3, стр.3, эт.2, пом.316);
- ООО «Каскад-Энергосбыт» (юридический адрес: 248017 г. Калуга, ул. Московская, д.302); почтовый адрес: 248008, г. Калуга, ул. Механизаторов, д. 38);
- ООО «Энергосбыт Волга» (адрес: 600015, г. Владимир, ул. Разина, д.21, эт.3 пом. 11);
- ООО «Транснефтьэнерго» (адрес: 123112, г. Москва, Пресненская наб., д. 4, стр. 2, башня «Эволюция»);
- ООО «Русэнергоресурс» (адрес: 105066, г. Москва, ул. Ольховская, д.27 стр. 3).

ООО «Орловский энергосбыт» статус гарантирующего поставщика электроэнергии на территории Орловской области был присвоен приказом Управления по тарифам Орловской области № 950-т от 25 октября 2011 года. К деятельности в качестве гарантирующего поставщика ООО «Орловский энергосбыт» приступило с 1 января 2012 года.

В октябре 2013 года ООО «Орловский энергосбыт» подало заявку в Минэнерго России на участие в конкурсе на присвоение статуса гарантирующего поставщика в отношении зоны деятельности гарантирующего поставщика ОАО «МРСК Центра» на территории Орловской области. На основании приказа Минэнерго России № 881 от 10 декабря 2013 года ООО «Орловский энергосбыт» признано победителем конкурса на присвоение соответствующего статуса гарантирующего поставщика на территории Орловской области.

Управлением по тарифам Орловской области для гарантирующего поставщика в 2018 году в каждом полугодии утверждались сбытовые надбавки.

Деятельность на розничном рынке электрической энергии в Орловской области осуществляли следующие энергосбытовые (энергоснабжающие) организации.

АО «Газпром энергосбыт» (АО «Межрегионэнерго» до декабря 2018 года оказывало услуги на розничном рынке электрической энергии. Конечным потребителем Общества являлись ООО «Газпром трансгаз Москва» и ООО «Газпром энерго». В границах Орловской области Общество осуществляло свою деятельность на розничном рынке электрической энергии только лишь в рамках договорных отношений с гарантирующим поставщиком. Объем поставок потребителям составил 6184 тыс. кВт/ч.

Энергоснабжающая организация ООО «РН-Энерго» в 2018 году оказывала услуги 164 потребителям, в том числе: ОАО «Мценский литейный завод», ООО «Квадра-Энергосбыт», ПАО «Ростелеком», АО «Орелнефтепродукт», ОАО «Агрофирма «Ливенское мясо» и др. ООО «РН-Энерго» осуществляло свою деятельность в рамках договорных отношений с ООО «Орловский энергосбыт». Объем поставок по договору составил 116556 тыс. кВт/ч.

ООО «МагнитЭнерго» в анализируемом периоде поставляло

электроэнергию в регионе АО «Тандер», ООО «Недвижимость», ООО «Астория» и ИП Рыбаков А.Д. Общий объем поставок составил 17523 тыс. кВт*ч. При этом, объем приобретения электрической энергии у гарантирующего поставщика - 10133 тыс. кВт/ч.

ЗАО «КВАРТ» в 2018 году на рынке электроэнергии работало с 7 потребителями: ЗАО «Техтранс», ЗАО «Векс», ООО «Бета-Плюс», ЗАО «Альт», ООО «Спортклуб», ИП Карпиков, ИП Пополитов. Объем поставок потребителям составил 2608 тыс. кВт/ч.

ООО «Энергоремсервис» в рассматриваемом периоде обеспечивало электроэнергией только себя, т. е. само же и являлось конечным потребителем. Объем поставки электрической энергии потребителя в 2018 году составил 4161 тыс. кВт*ч.

ООО «Квадра-Энергосбыт» в 2018 году на территории Орловской области осуществляло поставку следующим потребителям: АО «ГМС Ливгидромаш», АО «Линынасос», Филиал ПАО «Квадра» - «Орловская генерация». Общий объем поставок составил 23920 тыс. кВт*ч. При этом, объем приобретенной электрической энергии у гарантирующего поставщика - 3910 тыс. кВт/ч.

ООО «Управляющая компания «Основа» сотрудничало с большим кругом потребителей (48), среди которых наиболее крупные по объемам потребления электроэнергии - ООО «Оспаз», АО «Стальные решения», ООО «Техинвест плюс», ООО «КЗ Эксперт-Кабель».

ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ» на розничном рынке в 2018 году работало с ОАО «РЖД» и поставило данному потребителю 78665 тыс. кВт/ч. электрической энергии, из которых, у гарантирующего поставщика было приобретено 87 кВт/ч.

Основная деятельность энергосбытовой организации ООО «ГРИНН энергосбыт» в 2018 году была сконцентрирована на обеспечении электрической энергией 4 торговых комплексов АО «Корпорация ГРИНН» (ТМК «ГРИНН», «Гипермаркет «Линия-2», «Гипермаркет «Линия-3», торговый центр по ул. Рошинской). Общий объем поставок в 2018 году составил 31520 тыс. кВт/ч., из которых только 87тыс. кВт/ч. приобретено у ООО «Орловский энергосбыт».

ООО «Ритейл Энерго Консалт» в рассматриваемом периоде осуществляло поставку одному потребителю: ООО «Лента» в размере 4124,880 тыс. кВт/ч. Данный объем электрической энергии был приобретен у гарантирующего поставщика).

Энергоснабжающая организация ООО «РУСЭНЕРГО» в 2018 году осуществляла энергоснабжение двум потребителям ООО «Авангард-Агро-Орёл», ПАО АКБ «Авангард». Весь объем покупки электрической энергии для потребителей приобретался у гарантирующего поставщика и составил 20249 тыс. кВт/ч.

Энергоснабжающие компании, действующие без договорных отношений с гарантирующим поставщиком в анализируемом периоде, осуществляли продажу электроэнергии 1-2 потребителям. Так,

ООО «Центральная Энергосбытовая Компания» работало с ЗАО «Мценскпрокат» (до 01.06.2018); ООО «Каскад-Энергосбыт» с ООО «ЭНК-СБЫТ»; ООО «Энергосбыт Волга» с ООО «Керама-Марацци»; АО «Мосэнергосбыт» также с ООО «Керама-Марацци», ООО «Русэнергоресурс» с АО «Транснефть – Дружба». ООО «Транснефтьэнерго» в 2018 году имело двух потребителей АО «Связьтранснефть», АО «Транснефть-Дружба».

Объем товарного рынка купли-продажи электрической энергии в Орловской области складывается из объемов гарантирующего поставщика (ООО «Орловский энергосбыт» - 1852957,592 тыс. кВтч.), энергосбытовых организаций (375848,201 тыс. кВтч.), независимых организаций (315257,599 тыс. кВтч.) и составляет 2544063,392 тыс. кВтч.

При этом доля ООО «Орловский энергосбыт» в географических границах зоны его деятельности в 2018 году составила 72,83%.

Вместе с тем ООО «Орловский энергосбыт», ООО «РН-Энерго», АО «Мосэнергосбыт» и ООО «Энергосбыт Волга» входят в группу лиц «ИНТЕР РАО». Объем продаж РН-Энерго в рассматриваемом периоде составил 116556,05 тыс. кВтч. Доля на розничном рынке данной энергосбытовой организации составила 4,58%. Объем продаж АО «Мосэнергосбыт» в 2018 году орловским потребителям составил 87032,311 тыс. кВтч, его доля в общем объеме – 3,42%. ООО «Энергосбыт Волга» в 2018 осуществляло поставку электроэнергии в количестве – 41157,054 тыс. кВтч, с долей на розничном рынке электроэнергии Орловской области – 1,62%.

Совокупная доля группы лиц «ИНТЕР РАО» составила 82,45%.

Коэффициент рыночной концентрации CR = 76,94%

Индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана HHI = 5346

Вывод: результаты настоящего анализа показали, что один гарантирующий поставщик, осуществлявший деятельность на территории Орловской области в 2018 году ООО «Орловский энергосбыт» имел долю на розничном рынке купли-продажи (поставки) электроэнергии в соответствующих географических границах (в границе зоны деятельности гарантирующего поставщика) более 50%.

Кроме того, на розничном рынке купли-продажи электроэнергии в Орловской области осуществляли деятельность 17 энергосбытовых организаций. Их доля на рассматриваемом рынке составила менее 35%.

Передача электроэнергии в процессе ее поставки потребителям, осуществлялась гарантирующим поставщиком, согласно заключенных договоров, через сети территориальных сетевых организаций (ТСО). Всего в Орловской области в 2018 г. имело статус ТСО 8 хозяйствующих субъектов. Данным ТСО Управлением по тарифам Орловской области были установлены соответствующие тарифы на передачу электрической энергии, тарифы на технологическое присоединение и необходимые валовые выручки.

Показатели рыночной концентрации свидетельствуют о том, что в 2018 году рынок потребления электрической энергии на территории города

Орла являлся высококонцентрированным.

Данные о проведении анализа состояния конкуренции на рынке теплоснабжения конечного потребителя в муниципальном образовании «Город Орёл»

Временным интервалом исследования товарного рынка являлся период: 2018год.

В соответствии с Федеральным Законом №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче тепловой энергии, оказываемые хозяйствующими субъектами в сфере теплоснабжения относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий;

Продуктовые границы товарного рынка для неконкурентных сфер деятельности – услуги по передаче тепловой энергии, для потенциально конкурентных сфер деятельности предприятий – тепловая энергия.

Услуга по теплоснабжению представляет собой поставку ресурсоснабжающей организацией абоненту произведенной или приобретенной тепловой энергии.

Процесс теплоснабжения включает следующие стадии: производство, передачу, сбыт тепловой энергии.

Тепловая энергия - это энергия, характеризующаяся температурой и давлением веществ, участвующих в процессах преобразования и передачи энергии, а ее количественной мерой может служить термодинамический потенциал, т.е. энтальпия, теплосодержание веществ, используемых при преобразовании и передаче энергии. Количественной мерой тепловой энергии может служить также теплота, под которой понимается энергетическая характеристика процессов теплового взаимодействия термодинамических систем с окружающей средой при теплопередаче без совершения работы.

Предметом договорных отношений могут быть как отдельное действие, так и несколько последовательных действий, составляющих процесс теплоснабжения.

Предметом договорных отношений услуг теплоснабжения в муниципальном образовании город Орел являются как отдельные действия, так и несколько последовательных действий, составляющих процесс теплоснабжения.

Действуют следующие схемы договорных отношений предоставления услуг теплоснабжения:

1. Хозяйствующий субъект (теплоснабжающая организация) приобретает тепловую энергию у генерирующих компаний (производителя) и осуществляет теплоснабжение конечного потребителя.

По указанной схеме теплоснабжение осуществляют:

-Общество с ограниченной ответственностью «ТеплоСнабжающая Компания – Орел» (ООО ТСК - Орел»),

-Публичное акционерное общество «Орелтекмаш» (ПАО «ОТМ»),

-Акционерное общество «Протон» (АО «Протон»),

-Публичное акционерное общество «Наугорский» (ПАО «Наугорский»)

(до 09.07.18 ПАО «ОРЗЭП»).

Данные организации приобретают тепловую энергию у ПАО «Квадра – Генерирующая компания» и/или АО «ГТ-Энерго» и далее поставляют ее потребителям по тарифам, утвержденным Приказами Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области.

2. Хозяйствующий субъект (теплоснабжающая организация) реализует конечному потребителю тепловую энергию, произведенную собственно и/или приобретенную у генерирующих компаний (производителей).

По указанной схеме теплоснабжение осуществляют:

-Общество с ограниченной ответственностью «СтройПарк» (ООО «СтройПарк»),

-Общество с ограниченной ответственностью «Газпром теплоэнерго Орел» (ООО Газпром теплоэнерго Орел),

- Московская Дирекция по тепловодоснабжению сп ЦДТВ – филиала ОАО «РЖД» (Орловско –Курский территориальный участок),

-Центральный банк Российской Федерации (Банк России) в лице Главного управления по Орловской области,

-Закрытое акционерное общество «Теплоавтоматика» (ЗАО «Теплоавтоматика»),

-ФГУП «Почта России» в лице УФПС Орловской области – филиал ФГУП «Почта России» (ФГУП «Почта России»),

-Общество с ограниченной ответственностью «Текстильщик» (ООО «Текстильщик»),

-Общество с ограниченной ответственностью «Орловский сталепрокатный завод» (ООО «ОСПАЗ»),

-Акционерное общество «Объединенная вагоноремонтная компания» (АО «ОВРК») в лице обособленного подразделения АО «ОВРК» г. Орел,

-Филиал Федерального государственного бюджетного учреждения «Центральное жилищно-коммунальное управление» по Западному военному округу (филиал ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России по ЗВО),

-Общество с ограниченной ответственностью «Орловские тепловые магистрали» (ООО «Орловские тепловые магистрали»),

-Общество с ограниченной ответственностью «Связинформ» (ООО «Связинформ»),

- Публичное акционерное общество «Квадра-Генерирующая Компания» Филиал ПАО «Квадра» - «Орловская региональная генерация» (ПАО «Квадра»),

- Общество с ограниченной ответственностью «ТеплоКом» (ООО «ТеплоКом»).

Вышеуказанные хозяйствующие субъекты реализуют произведенную и/или приобретенную тепловую энергию на исследуемом рынке по договорам для потребителей по регулируемым тарифам на тепловую энергию, а также использует тепловую энергию для собственных нужд.

Акционерное общество «Орелтеплосервис» (АО «Орелтеплосервис») реализует произведенную тепловую энергию потребителям по договорам на

отпуск тепловой энергии по тарифам на тепловую энергию, определенными соглашением сторон в соответствии с пунктами 9,10 статьи 10 Закона о теплоснабжении.

Географические границы определили территорию, на которой продавцы услуг теплоснабжения производят (или приобретают), передают и распределяют тепловую энергию конечным потребителям.

Таким образом, исходя из указанных обстоятельств, и, учитывая фактически сложившуюся дислокацию сетей, покупателей, потребителей - географические границы рынков хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынках услуг теплоснабжения, установлено, что территория города Орла, охваченная объектами технологической инфраструктуры, с использованием которых приобретенная тепловая энергия передается и распределяется: ООО ТСК - Орел», ПАО «ОТМ», АО «Протон», ПАО «Наугорский») (до 09.07.18 ПАО «ОРЗЭП»).

Кроме того, территория города Орла, охваченная объектами технологической инфраструктуры, с использованием которых тепловая энергия производится (и/или приобретается), передается и распределяется: ООО «СтройПарк», ООО Газпром теплоэнерго Орел», Орловско –Курский территориальный участок, Банк России, ЗАО «Теплоавтоматика», ФГУП «Почта России», ООО «Текстильщик», ООО «ОСПАЗ», АО «ОВРК», филиал ФГБУ «ЦЖКУ» Минобороны России по ЗВО, ООО «Орловские тепловые магистрали», ООО «Связьинформ», ПАО «Квадра», ООО «ТеплоКом», АО «Орелтеплосервис».

Постановлением Администрации города Орла от 23.12.2015 № 5315 «О внесении изменений в постановление администрации города Орла от 23.12.2013 № 5780 «О схеме теплоснабжения муниципального образования «Город Орёл» статус Единой теплоснабжающей организации в зоне их ответственности присвоен:

- Филиалу Публичного акционерного общества «Квадра» - «Орловская генерация»;
- Обществу с ограниченной ответственностью «ТеплоСнабжающая Компания – Орел»;
- Обществу с ограниченной ответственностью «Газпром Теплоэнерго Орел»;
- Акционерному обществу «ГТ Энерго».

В состав субъектов, действующих на рынке услуг теплоснабжения конечного потребителя включаются теплоснабжающие, теплосетевые организации, в том числе единые теплоснабжающие организации и индивидуальные предприниматели осуществляющие:

- производство тепловой энергии и продажу конечному потребителю произведенной и (или) приобретенной тепловой энергии (мощности), теплоносителя;
- передачу и продажу конечному потребителю произведенной и (или) приобретенной тепловой энергии (мощности), теплоносителя.

Среди покупателей на исследуемом товарном рынке выделяются

следующие группы:

-лица, приобретающие тепловую энергию (мощность), теплоноситель для использования на принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании теплопотребляющих установках либо для оказания коммунальных услуг в части горячего водоснабжения и отопления;

-организации, использующие тепловую энергию (теплоноситель) для приготовления горячей воды в целях дальнейшей поставки по централизованным системам горячего водоснабжения потребителям, в том числе для оказания коммунальной услуги горячего водоснабжения;

-организации, использующие тепловую энергию для производственных нужд.

Расчет объема рынка теплоснабжения за исследуемый период в продуктовых и географических границах рассматриваемого рынка и долей теплоснабжающих организаций и производителей тепловой энергии производился на основании объема продаж (поставок) в натуральном выражении (Гкал).

В муниципальном образовании «Город Орел» в сфере оказания услуг теплоснабжения конечным потребителям в результате исследования выявлено в 2018 году – 20 рынков.

При определении уровня концентрации товарного рынка использовались следующие показатели:

а) коэффициент рыночной концентрации (CR) - сумма долей на товарном рынке (выраженных в процентах) определенного числа (п) крупнейших хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке, который равен 95,3;

б) индекс рыночной концентрации Герфиндаля-Гиршмана (НИ) - сумма квадратов долей (выраженных в процентах) на товарном рынке всех хозяйствующих субъектов, действующих на данном рынке. НИ рынка составляет 4689.

Приведенные показатели рыночной концентрации свидетельствуют о том, что на протяжении 2018 года рынок оказания услуг теплоснабжения конечного потребителя в муниципальном образовании «Город Орел» остается высококонцентрированным.

Наибольшую долю на данном товарном рынке в 2018 году, занимает ПАО «Квадра генерирующая компания» Филиал ПАО «Квадра» - «Орловская региональная генерация» - 59,01%, которое производит тепловую энергию, продает ее потребителям и перепродавцам. Также значительную долю на рассматриваемом рынке занимает ООО «Газпром теплоэнерго Орел» - 34,65%.

Барьерами входа на рынки услуг по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) в установленных географических границах являются:

1. Государственная тарифная политика регулирования тарифов в сфере теплоснабжения на указанных рынках.

2. Особая характеристика производственного процесса в сфере производства, передачи и распределения пара и горячей воды (тепловой

энергии), проявляющаяся в том, что удовлетворение спроса на этих рынках эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства).

3. Барьерами также являются капитальные затраты, в том числе объемы первоначальных инвестиций. По мнению ООО «Орловские тепловые магистрали» - это высокая инвестиционная емкость строительства и реконструкции объектов теплоснабжения.

В результате исследования товарного рынка теплоснабжения в муниципальном образовании «Город Орел» в 2018 году выявлено следующее:

- 15 хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство тепловой энергии и продажу конечному потребителю,
- 4 хозяйствующих субъекта, осуществляющих передачу тепловой энергии и продажу конечному потребителю,
- 4 хозяйствующих субъекта, имеющих статус ЕТО (единой теплоснабжающей организации).

При проведении анализа административных ограничений, вводимых органом местного самоуправления и иными органами, и организациями, наделенными правами указанных органов, в частности таких, как предоставление льгот отдельным хозяйствующим субъектам, не выявлено.

2.3.6. Результаты мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия субъекта Российской Федерации в которых составляет 50 и более процентов

Результаты проведенного мониторинга по итогам 2019 года позволили выявить в Орловской области значительное число хозяйствующих субъектов, доля участия Орловской области в которых составляет 50 и более процентов.

Сформированный Перечень таких хозяйствующих субъектов представлен в приложении 1 к настоящему Докладу.

2.3.7. Результаты мониторинга удовлетворенности субъектов малого и среднего предпринимательства деятельностью в сфере финансовых услуг, осуществляемой на территории Орловской области

Результаты мониторинга, проведенного Банком России, представлены в таблицах 5 и 6.

Таблица 5 – Данные об удовлетворенности субъектов МСП работой финансовых организаций и различными финансовыми продуктами и услугами

	% от опрошенных	
	2018 год	2019 год
Банки		
% опрошенных, ответивших, что не пользовались за последние 12 месяцев услугами банков	Нет данных	4,7
Полностью удовлетворен	56,0	26,3
Скорее удовлетворен	40,0	61,2
Скорее не удовлетворен	2,0	9,4
Полностью не удовлетворен	2,0	3,1
Затрудняюсь ответить	Нет данных	0
Не сталкивался	0	0
Микрофинансовые организации		
% опрошенных, ответивших, что не пользовались за последние 12 месяцев услугами банков	Нет данных	76,5
Полностью удовлетворен	2,0	15,6
Скорее удовлетворен	2,0	12,5
Скорее не удовлетворен	0	3,1
Полностью не удовлетворен	0	3,1
Затрудняюсь ответить	Нет данных	9,1
Не сталкивался	96,0	56,6
Кредитные потребительские кооперативы		
% опрошенных, ответивших, что не пользовались за последние 12 месяцев услугами банков	Нет данных	96,9
Полностью удовлетворен	0	4,7
Скорее удовлетворен	0	4,7
Скорее не удовлетворен	0	0
Полностью не удовлетворен	0	3,1
Затрудняюсь ответить	Нет данных	12,5
Не сталкивался	100	75,0
Сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы		
% опрошенных, ответивших, что не пользовались за последние 12 месяцев услугами банков	Нет данных	100
Полностью удовлетворен	2,0	4,7
Скорее удовлетворен	0	0
Скорее не удовлетворен	0	0
Полностью не удовлетворен	0	1,6
Затрудняюсь ответить	Нет данных	9,4

Не сталкивался	98,0	84,3
Страховые компании		
% опрошенных, ответивших, что не пользовались за последние 12 месяцев услугами банков	Нет данных	53,2
Полностью удовлетворен	22,0	16,9
Скорее удовлетворен	36,0	41,2
Скорее не удовлетворен	4,0	6,3
Полностью не удовлетворен	4,0	0
Затрудняюсь ответить	Нет данных	9,1
Не сталкивался	34,0	26,5

Таблица 6 – Данные об удовлетворенности субъектов МСП финансовыми продуктами и услугами

	% от опрошенных	
	2018 год	2019 год
Расчетно-кассовое обслуживание		
Полностью удовлетворен	52,0	32,5
Скорее удовлетворен	40,0	55,5
Скорее не удовлетворен	2,0	6,0
Полностью не удовлетворен	6,0	0
Затрудняюсь ответить	Нет данных	0
Не сталкивался	0	6,0
Доля субъектов МСП – юридических лиц, положительно оценивающих удовлетворенность расчетно-кассовым обслуживанием	92,0	87,5
Доля субъектов МСП – юридических лиц, положительно оценивающих удовлетворенность кредитами и кредитной линией	30,0	48,7
Доля субъектов МСП – юридических лиц, положительно оценивающих удовлетворенность добровольным страхованием	20,0	41,7

2.3.8. Результаты мониторинга доступности для субъектов малого и среднего предпринимательства финансовых услуг, оказываемых на территории Орловской области

Результаты мониторинга, проведенного Банком России, представлены в таблице 7.

Таблица 7 – Данные об удовлетворенности субъектов МСП каналами доступа к финансовым продуктам/услугам

	% от опрошенных	
	2018 год	2019 год
Количество и удобство расположения банковских отделений		
Полностью удовлетворен	42,0	26,3
Скорее удовлетворен	38,0	60,0
Скорее не удовлетворен	6,0	13,7
Полностью не удовлетворен	14,0	0
Затрудняюсь ответить	Нет данных	0
Не сталкивался	0	0
Количество и удобство расположения МФО, КПК, СКПК		
Полностью удовлетворен	4,0	18,4
Скорее удовлетворен	6,0	21,9
Скорее не удовлетворен	2,0	3,1
Полностью не удовлетворен	2,0	0
Затрудняюсь ответить	Нет данных	56,6
Не сталкивался	86,0	0
Количество и удобство расположения подразделений страховых компаний		
Полностью удовлетворен	42,0	30,0
Скорее удовлетворен	38,0	43,5
Скорее не удовлетворен	6,0	7,3
Полностью не удовлетворен	14,0	0
Затрудняюсь ответить	Нет данных	19,2
Не сталкивался	0	0
Качество дистанционного обслуживания		
Полностью удовлетворен	28,0	32,8
Скорее удовлетворен	34,0	51,9
Скорее не удовлетворен	4,0	4,4
Полностью не удовлетворен	4,0	1,6
Затрудняюсь ответить	Нет данных	9,3
Не сталкивался	30,0	0
Качество интернет-связи		
Полностью удовлетворен	40,0	27,8
Скорее удовлетворен	38,0	56,9
Скорее не удовлетворен	12,0	12,5
Полностью не удовлетворен	6,0	2,8
Затрудняюсь ответить	Нет данных	0
Не сталкивался	4,0	0
Качество мобильной связи		
Полностью удовлетворен	38,0	21,9

Скорее удовлетворен	38,0	59,7
Скорее не удовлетворен	12,0	15,6
Полностью не удовлетворен	8,0	2,8
Затрудняюсь ответить	Нет данных	0
Не сталкивался	4,0	0

2.3.9. Результаты мониторинга цен на товары, входящие в перечень отдельных видов социально-значимых продовольственных товаров первой необходимости, в отношении которых могут устанавливаться предельно допустимые розничные цены

По результатам мониторинга цен на 24 вида социально значимых продовольственных товаров, перечень которых определен постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2010 года № 530 в объектах торговли различных форматов, установлено, что по итогам 2019 года стоимость набора из 24 социально значимых продовольственных товаров первой необходимости по данным Росстата на 23 декабря 2019 года составил 3422 рубля 93 копейки, темп роста за период с 9 января по 23 декабря 2019 года составил 2,26 %.

По результатам анализа динамики уровня средних цен на отдельные виды продовольственных товаров первой необходимости на потребительском рынке области отмечены следующие тенденции за 2019 год.

Установлено снижение средних розничных цен на капусту белокочанную на 45,7 %, сахар-песок – 36,6 %, морковь – 25,6 %, лук репчатый – 21,5 %, картофель – 15,1 %, яйца куриные – 13,2 %, свинину – 11,2 %, пшено – 8,7 %, яблоки – 8,3 %, соль поваренную – 8,1 %.

Отмечено незначительное увеличение средних розничных цен до 5 % на говядину, баранину и молоко питьевое цельное пастеризованное 2,5 – 3,2 % жирности.

Наибольший рост цен за год зафиксирован на крупу гречневую – 44,3 %, что является общероссийской тенденцией. Причинами подорожания цен на гречневую крупу как на региональном, так и на российском потребительском рынке является рост цен на сырье и снижение площадей посевов гречихи отечественными сельхозпроизводителями за последние два года.

По результатам мониторинга цен в случае установления фактов роста цен в течение 30 календарных дней подряд на какое-либо наименование из 24 видов социально значимых продовольственных товаров более чем на 30 % осуществляется межведомственное взаимодействие с Управлением Федеральной антимонопольной службой по Орловской области (далее также – УФАС по Орловской области).

В феврале, марте и мае 2019 года был установлен сезонный рост цен более чем на 30 % на капусту белокочанную, картофель, лук репчатый. В этой связи, было направлено письмо в адрес руководителя УФАС по Орловской области с просьбой осуществить мероприятия по установлению

обоснованности роста цен. Антимонопольной службой в результате представленных хозяйствующими субъектами материалов и их анализа в действиях организаций торговли при формировании розничных цен признаков нарушения антимонопольного законодательства установлено не было. Динамика цен на указанную продукцию в Орловской области соответствовала тенденции во всех регионах Российской Федерации.

Во втором полугодии 2019 года фактов роста цен более чем на 30 % за месяц установлено не было.

С учетом данных Росстата разработан рейтинг субъектов Центрального Федерального округа, позволяющий отразить межрегиональную дифференциацию уровней потребительских цен на социально значимые продукты питания по наименьшей средней розничной цене (далее – рейтинг субъектов ЦФО). В данном рейтинге по состоянию на 23 декабря 2019 года из 18 субъектов ЦФО Орловская область находится на 1 месте по наименьшей средней розничной цене на пшено, 2 месте – хлеб и булочные изделия из пшеничной муки, 4 месте – баранину и молоко питьевое цельное пастеризованное 2,5 – 3,2 % жирности, 5 месте – хлеб из ржаной муки и из смеси муки ржаной и пшеничной, 7 месте – свинину и крупу гречневую-ядрицу.

В целях обеспечения сбалансированности товарных рынков и недопущения необоснованного роста цен на социально значимые продовольственные товары во взаимодействии с хозяйствующими субъектами проводится целенаправленная работа.

С организациями торговли достигнуто соглашение по применению минимальных экономически обоснованных торговых надбавок (не более 10%) на социально значимые продукты питания. Наименования товаров с минимальной наценкой определяются хозяйствующими субъектами. Что позволяет обеспечивать доступность продовольственных товаров для различных групп населения.

В рамках деятельности Межведомственного координационного совета по развитию торговой деятельности на территории Орловской области ведется информационно-разъяснительная работа среди руководителей организаций торговли и индивидуальных предпринимателей по вопросам:

- недопущения необоснованного повышения цен на социально значимые продовольственные товары;
- обеспечения необходимого товарного запаса и бесперебойного наличия в объектах торговли продовольственных товаров первой необходимости с учетом спроса населения;
- применения системы скидок, специальных дисконтных программ со скидками от 5 до 10 % для пенсионеров, семей с детьми.

С учетом требований Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» на сайтах торговых сетей размещены все необходимые документы для поставщиков продовольственных товаров и при проведении закупочных компаний договоры поставок заключаются,

прежде всего, с поставщиками, предложившими более низкую цену и подтвердившими качество товаров (документально и путем проведения внешнего аудита товаропроизводителями).

Выездной мониторинг цен показал, что население в объектах торговли имеет возможность приобретать товары по более низким ценам, чем средние статистические по Орловской области.

Важным социально значимым мероприятием является развитие ярмарочной торговли и увеличение на них товарного предложения производителями Орловской области, в том числе организации потребительской кооперации и гражданами, ведущими фермерское (крестьянское) хозяйство, занимающимися садоводством и огородничеством. Число ярмарочных площадок на территории области достигло 68 на 7478 торговых места.

Цены на отдельные виды социально значимых продовольственных товаров, реализуемых на ярмарках выходного дня «Хлебосольный выходной» в городе Орле ниже, чем в магазинах Орловской области от 5 % – 30 %. Динамика уровня розничных цен на социально значимые продовольственные товары первой необходимости находится на постоянном контроле.

Ценовая ситуация за 2019 год на территории Орловской области оценивалась как стабильная, соответствующая общероссийской тенденции. Потребительский рынок характеризовался товарной насыщенностью в объемах и ассортименте, соответствующих покупательскому спросу населения. Рынок услуг розничной торговли продовольственными товарами в регионе в целом являлся конкурентным.

2.3.10. Результаты мониторинга логистических возможностей Орловской области

Орловская область находится в юго-западной части Европейской территории России, в центре Среднерусской возвышенности, в южной части Центрального федерального округа. Географические координаты центра Орловской области приходятся приблизительно на пересечение 53 градуса северной широты и 36 градуса к востоку от Гринвича.

Протяженность территории с севера на юг – более 150 км, в широтном направлении – свыше 200 км. Ее площадь составляет 24,7 тыс. кв. км. Население области по состоянию на 1 января 2018 года составляет – 747,2 тыс. человек, в том числе: городское – 498,9 тыс. человек (67 %) и сельское – 248,3 тыс. человек (33 %). Плотность населения – 30,3 чел./км².

Административным центром области является город Орел. Дата его основания – 1566 год. Численность населения города на 1 января 2018 года – 315,3 тыс. жителей. Город Орёл расположен почти в центре области, находится в 382 км к югу от Москвы, в 384 км от Харькова, в 129 км от Брянска, в 347 км от Воронежа, в 382 км от Смоленска, в 1070 км от Санкт-Петербурга, в 998 км от Бреста, в 1004 км от Риги (рисунок 1).

В Орловской области кроме города Орла есть два значительных

наиболее крупных города: Ливны с численностью населения 47,2 тыс. человек и Мценск с численностью населения 37,7 тыс. человек. Общее количество муниципальных образований области – 267, в том числе 3 городских округа (Орел, Ливны и Мценск), 24 муниципальных района, 17 городских поселений и 223 сельских поселения.

Орловская область расположена в центральной части Среднерусской возвышенности, в пределах степной и лесостепной зон.

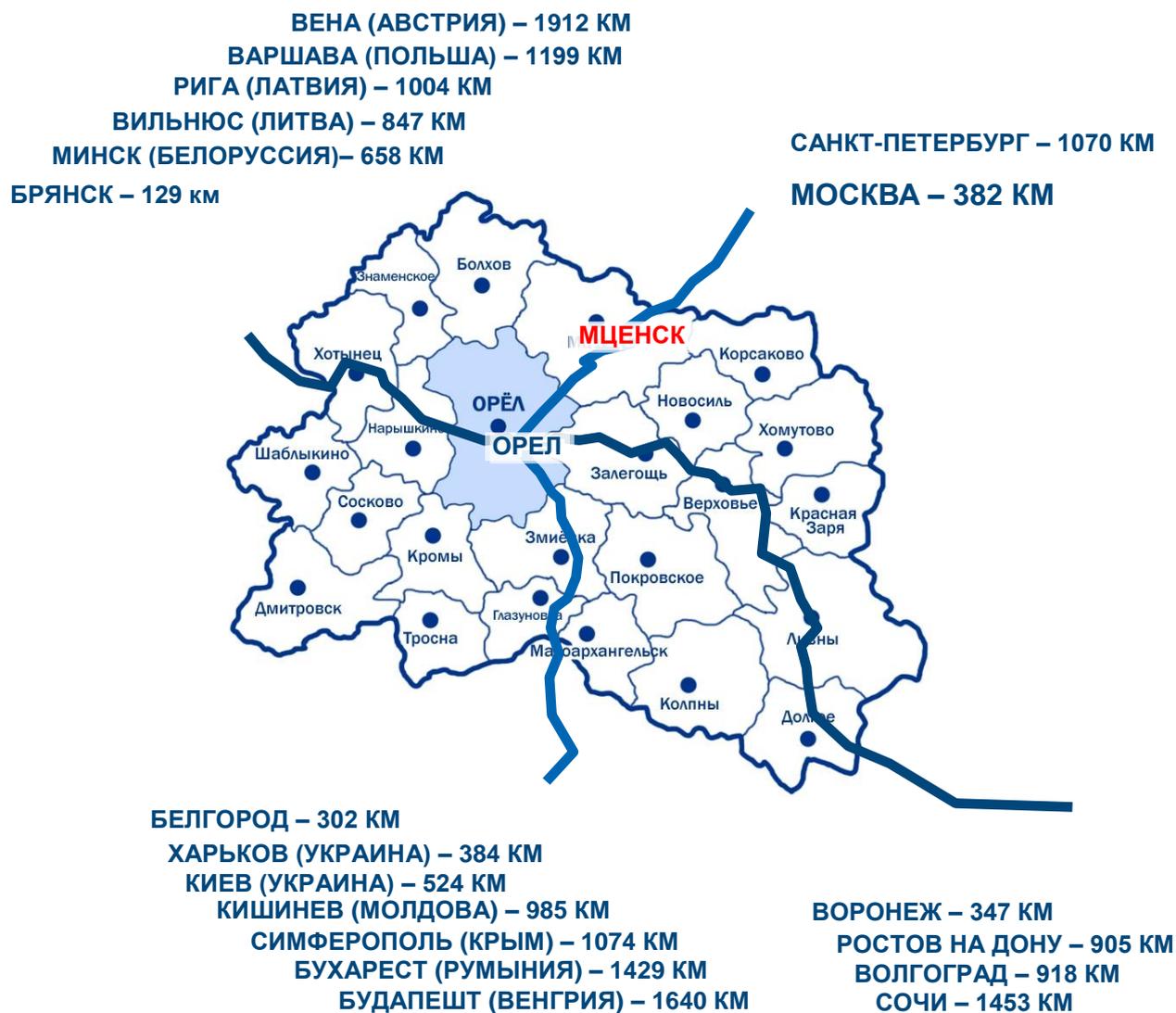


Рисунок 1 – Орловская область и соседние регионы

Относительная близость к столице, достаточно развитая транспортная инфраструктура, соединяющая северо-запад и юг России предопределяют выгодное экономическое местоположение Орловской области.

Через Орловскую область и непосредственно через областной центр – город Орёл проходят важнейшие транспортные магистрали федерального

значения. В радиусе 500 км проживают более 50 млн человек, что делает Орловскую область привлекательной с точки зрения логистики.

Безусловным преимуществом являются расположение вблизи столицы Российской Федерации г. Москвы, хорошая транспортная доступность, позволяющая организовать доставку сырья и материалов, а также обеспечить удобную транспортировку готовой продукции к потребителям всех регионов России, Украины и Белоруссии.

2.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Орловской области

Во исполнение подпункта «а» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации Пр-817ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации, состоявшегося 5 апреля 2018 года, в Орловской области был сформирован Перечень ключевых показателей развития конкуренции на 33 рынках товаров, работ и услуг.

Указанный перечень товарных рынков и целевых показателей развития конкуренции на них утверждены распоряжением Правительства Орловской области от 9 ноября 2018 года № 546-р.

С учетом принятого позднее распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р, перечень товарных рынков Орловской области для содействия развитию конкуренции распоряжением Правительства Орловской области от 2 августа 2019 года № 378-р был скорректирован.

Таким образом, в настоящее время рынками Орловской области для содействия развитию конкуренции на основе Стандарта являются:

1. Рынок услуг розничной торговли лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами.
2. Рынок медицинских услуг.
3. Рынок социальных услуг.
4. Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья.
5. Рынок услуг дошкольного образования.
6. Рынок услуг общего образования.
7. Рынок услуг дополнительного образования детей.
8. Рынок племенного животноводства.
9. Рынок семеноводства.
10. Рынок вылова водных биоресурсов.
11. Рынок переработки водных биоресурсов.
12. Рынок товарной аквакультуры.
13. Рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации жилой застройки и индивидуального жилищного строительства).
14. Рынок строительства объектов капитального строительства, за исключением жилищного и дорожного строительства.

15. Рынок теплоснабжения (производства тепловой энергии).
16. Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов.
17. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.
18. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.
19. Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси.
20. Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды.
21. Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств.
22. Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме.
23. Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения.
24. Рынок легкой промышленности.
25. Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева.
26. Рынок производства кирпича.
27. Рынок производства бетона.
28. Рынок кадастровых и землеустроительных работ.
29. Сфера наружной рекламы.
30. Рынок архитектурно-строительного проектирования.
31. Рынок купли-продажи электроэнергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности).
32. Рынок производства электроэнергии (мощности) на розничном рынке, включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации.
33. Рынок поставки сжиженного газа в баллонах.

Все из указанных рынков отобраны в соответствии с приложением к Стандарту, являются важными для повышения оценки уровня конкурентной среды в регионе.

Ключевые показатели развития конкуренции, утвержденные в Орловской области, практически по всем из указанных рынков значительно превышают установленные Стандартом минимальные значения. Несмотря на это, ожидается, что целенаправленная работа по дальнейшему содействию развитию конкуренции на товарных рынках, включенных в Перечень, позволит снижать стоимость товаров, работ и услуг, и повышать их качество.

Электронная версия утвержденного перечня ключевых показателей развития конкуренции в Орловской области на период до 2022 года размещена в открытом доступе на странице Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области в сети «Интернет» по адресу: <http://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=291&op=8&in=115&sheet=1>.

2.5. Утверждение Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Орловской области

Департаментом экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области разработан региональный план мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции на период до 2021 года, утвержденный распоряжением Правительства Орловской области от 21 декабря 2019 года № 636-р. (Электронная версия документа размещена в открытом доступе на странице Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области в сети «Интернет» по адресу: <http://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=291&op=8&in=115&sheet=1>).

В целях формирования указанного плана мероприятий проведена организационно-подготовительная работа с отраслевыми органами исполнительной государственной власти Орловской области и органами местного самоуправления по формированию целевых показателей и мероприятий по их достижению.

«Дорожная карта» включает в себя два блока:

Первый блок – мероприятия по содействию развитию конкуренции в целях достижения утвержденных значений ключевых показателей развития конкуренции в Орловской области.

Второй блок – системные мероприятия по развитию конкурентной среды в Орловской области, включающий в себя общие мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды в Орловской области и мероприятия, предусмотренные пунктом 30 Стандарта.

2.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Орловской области, составленного в соответствии с положениями Стандарта

По результатам проведенного мониторинга Департаментом экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области, как уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции в Орловской области, подготовлен ежегодный доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Орловской области (далее – Доклад).

Доклад содержит:

а) характеристику состояния конкуренции на рынках, включенных в Перечень;

б) данные мониторинга оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности, а также мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Орловской области;

в) информацию о результатах общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий;

г) анализ результативности и эффективности деятельности органов исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области и органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции, включая оценку результатов реализации мероприятий, предусмотренных «дорожной картой», а также достижения целевых показателей развития конкуренции в Орловской области.

Доклад размещен в открытом доступе на официальной странице Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области в сети «Интернет» по адресу: <http://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=291&op=8&in=115&sheet=1> и инвестиционном портале Орловской области <http://invest-orel.ru/press-centr.php>.

2.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий

2.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при Губернаторе и Председателе Правительства Орловской области

В настоящее время Правительством Российской Федерации последовательно создаются и реализуются механизмы общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей.

В целях реализации распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.09.2013 № 1689-р «Об утверждении Концепции и плана мероприятий («дорожной карты») по созданию и развитию механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий с участием потребителей», а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью исполнительных органов государственной власти Орловской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов), в том числе по формированию и реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий в Орловской области Указом Губернатора Орловской области от 24 июня 2014 года № 221 «Об образовании межотраслевого Совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Орловской области» (электронная версия документа размещена в открытом доступе на странице Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области в сети «Интернет» по адресу: <http://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=291&op=8&in=115&sheet=2>) создан одноименный межотраслевой Совет при Губернаторе Орловской области.

Целями деятельности Совета является доведение до сведения исполнительного органа государственной власти Орловской области, уполномоченного в сфере государственного регулирования тарифов и субъектов естественных монополий, позиции потребителей, достижение баланса интересов потребителей и субъектов естественных монополий, обеспечивающего доступность реализуемых субъектами естественных

монополий товаров и услуг для потребителей.

2.7.2. Внедрение и применение технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий и крупных инвестиционных проектов с государственным участием

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2015 года № 132 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и контроля за их реализацией» внедрен механизм технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий, в случаях, если получение таких заключений (отчетов) является обязательным.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 382 «О проведении публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 382) определено, что публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов проводится:

а) в 2014 году – в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 8 млрд. рублей и более;

б) в 2015 года – в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 5 млрд. рублей и более;

в) в 2016 году – в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 4 млрд. рублей и более;

г) в 2017 году – в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 3 млрд. рублей и более;

д) в 2018 году – в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более;

е) в 2019 году – в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 1,5 млрд. рублей и более;

Действующими инвестиционными программами субъектов естественных монополий (утвержденными Управлением по тарифам и ценовой политике Орловской области) не предусмотрены проекты, сметная стоимость которых превышает значения, указанные в Постановлении № 382, в связи с чем технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов в 2019 году не проводился.

2.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Орловской области

Управление по тарифам и ценовой политике Орловской области в форме систематического наблюдения и мониторинга осуществляется контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в части стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий,

подлежащей свободному доступу. Отчетность предоставляется регулируемыми организациями в соответствии с утвержденными формами. Предоставленная информация проверяется на полноту и достоверность раскрываемой информации согласно нормативно-правовым документам Правительства Российской Федерации.

Раскрытие информации осуществляется в установленном законодательством порядке на официальной странице Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области в специализированной информационной системе «Портал Орловской области – публичный информационный центр» в сети «Интернет» (<http://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=9&op=1>; <https://orel-region.ru/index.php?head=20&part=35>).

Вся информация, подлежащая раскрытию, находится в свободном доступе.

Мероприятия инвестиционных программ субъектов естественных монополий перед утверждением в обязательном порядке проверяются и согласовываются с планами территориального развития Орловской области и муниципальных образований, с Департаментом строительства, топливно-энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области, а также с органами местного самоуправления.

Контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий (мониторинг, оценка и анализ информации) проводится ежемесячно, ежеквартально и по итогам года в отношении:

- 19 организаций, оказывающих услуги в сфере горячего водоснабжения;
- 55 организаций, оказывающих услуги в сфере холодного водоснабжения и водоотведения;
- 7 энергоснабжающих организации;
- 2 организации, оказывающие услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям, расположенным в пределах Орловской области.

По результатам контрольных мероприятий за 2019 год в сфере соблюдения стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий:

- выдано 12 предписаний организациям об устранении выявленных нарушений;
- выдано 5 предостережений организациям о недопустимости нарушений обязательных требований законодательства;
- за нарушение стандартов раскрытия информации, подлежащей свободному доступу, Управлением по тарифам и ценовой политике Орловской области возбуждено 23 дела об административных правонарушениях;
- за нарушение сроков оплаты штрафов по ч. 1 ст. 20.25 КоАП привлечена к административной ответственности 1 организация.

Таким образом, контроль за соблюдением стандартов раскрытия

информации субъектами естественных монополий направлен на обеспечение повышения прозрачности деятельности и открытости их регулирования, что позволяет выстроить единую систему сбора информации, а также запустить эффективный механизм общественного контроля.

Дополнительно, в соответствии с законодательством Российской Федерации, раскрывается информация об Управлении по тарифам и ценовой политике Орловской области, как регулирующем органе. Кроме того, на официальной странице Управления освещающей его деятельность, публикуются приказы и информационные письма по тарифам Орловской области, содержащие информацию о величине тарифов на ресурсы, используемые при предоставлении коммунальных услуг (по отоплению, горячему водоснабжению, водоснабжению, водоотведению, газоснабжению природным и сжиженным газом и электроснабжению). Также размещается информация о нормативах потребления указанных выше коммунальных услуг и разъяснения относительно их применения.

2.7.4. Антимонопольный контроль за деятельностью субъектов естественных монополий

Антимонопольными органами контроль за деятельностью субъектов естественных монополий осуществляется в соответствии с полномочиями, определенными Федеральными законами «О защите конкуренции» и «О естественных монополиях».

В 2019 году Орловским УФАС России в ходе проведения контрольных мероприятий за действиями хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере предоставления услуг естественных монополий было выявлено, что ОАО «Болховтеплосети» (теплоснабжающая организация) установило для своего потребителя завышенную цену на услуги по гидравлическим испытаниям тепловой сети.

По данному факту Комиссией Орловского УФАС России было возбуждено и рассмотрено дело в отношении данного Общества по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В ходе рассмотрения дела антимонопольным органом было выдано 1 предупреждение о прекращении ОАО «Болховтеплосети» действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 антимонопольного законодательства, выразившегося в навязывании невыгодных условий договора в части установления завышенной цены на услуги по гидравлическим испытаниям тепловой сети Заявителя. Предупреждение Обществом было исполнено, потребителю был представлен договор на выполнение работ по гидравлическим испытаниям (опрессовке) и промывке системы отопления с условиями, соответствующими действующему законодательству в данной сфере и по стоимости оказанной услуги, которая была снижена почти в 2 раза от предложенной.

В связи с вышеизложенным, рассмотрение дела в отношении ОАО «Болховтеплосети» было прекращено в связи с выполнением предупреждения.

Кроме того, Управлением в 2019 году было рассмотрено обращение бюджетного учреждения здравоохранения о том, что ООО «Текстильщик» (организация, которая перешла на нерегулируемые цены по теплоснабжению) направило своему контрагенту договор на отпуск и потребление тепловой энергии на отопительный период с 01.10.2019 по 31.12.2019 с условием по установлению экономически необоснованной цены за 1 Гкал тепловой энергии в размере 8400 руб. с НДС. Данное условие оказалось для БУЗ невыгодным, не относящимся к предмету договора, не предусмотренным федеральными законами, нормативными правовыми актами, результатом которых являлось ущемление его интересов, что также являлось нарушением антимонопольного законодательства, а именно пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В связи с чем, Орловское УФАС России выдало Обществу предупреждение о необходимости прекращения указанных действий.

Предупреждение было исполнено в кратчайшие сроки и цена за 1 Гкал тепловой энергии была Обществом снижена для БУЗ практически в 3 раза.

Раздел 3. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Орловской области на период до 2021 года

№ п/п	Наименование рынка	Наименование показателя	Единицы измерения	Исходное значение показателя	Целевое значение показателя, установленное в региональном плане мероприятий по содействию развитию конкуренции на отчетный период (2019 год)	Фактическое значение показателя в отчетном периоде	Источник данных для расчета Показателя	Удовлетворенность потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках и состоянием ценовой конкуренции, %	Удовлетворенность предпринимателей действиями органов власти региона, %
-------	--------------------	-------------------------	-------------------	------------------------------	--	--	--	--	---

А	1	2	3	4	5	6	7	8	9
1	Рынок услуг дошкольного образования	Количество частных дошкольных организаций, осуществляющих образовательную деятельность для детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет	Ед.	-	3	3	Данные Департамента образования Орловской области	71;51	69
2	Рынок услуг дошкольного образования	Число сотрудников дошкольных образовательных организаций, прошедших повышение квалификации	Чел.	-	3	8	Данные Департамента образования Орловской области	71;51	69
3	Рынок услуг дошкольного образования	Число организаций-получателей региональной субсидии	Ед.	-	3	3	Данные Департамента образования Орловской области	71;51	69

4	Рынок услуг дошкольного образования	Число организаций, получающих консультативную и методическую поддержку	Ед.	-	3	4	Данные Департамента образования Орловской области	71;51	69
5	Рынок услуг общего образования	Количество частных общеобразовательных организаций	Ед.	-	9	6	Данные Департамента образования Орловской области	47; 45	63
6	Рынок услуг общего образования	Число организаций - получателей региональной субсидии	Ед.	-	9	6	Данные Департамента образования Орловской области	47; 45	63
7	Рынок услуг общего образования	Число организаций, получающих консультативную и методическую поддержку	Ед.	-	5	5	Данные Департамента образования Орловской области	47; 45	63
8	Рынок услуг общего образования	Число сотрудников образовательных организаций, прошедших повышение квалификации	Чел.	-	8	11	Данные Департамента образования Орловской области	47; 45	63

9	Рынок услуг дополнительно го образования детей	Количество частных образовательных организаций дополнительного образования	Ед.	-	4	4	Данные Департамента образования Орловской области	74; 68	57
10	Рынок услуг дополнительно го образования детей	Количество организаций, которым оказана консультативная помощь	Ед.	-	8	8	Данные Департамента образования Орловской области	74; 68	57
11	Рынок услуг дополнительно го образования детей	Количество проведенных мероприятий	Ед.	-	2	3	Данные Департамента образования Орловской области	74; 68	57
12	Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями и здоровья	Доля численности детей с ограниченными возможностями здоровья (в возрасте до 6 лет), которым были оказаны услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации в организациях частной формы собственности за счет средств консолидированного бюджета Орловской области, в общей численности детей,	%	-	10	10	Данные Департамента образования Орловской области	35;67	44

		которым были оказаны данные услуги в организациях всех форм собственности за счет средств консолидированного бюджета Орловской области							
13	Рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями и здоровья	Количество специалистов, прошедших обучение	Чел.	-	20	20	Данные Департамента образования Орловской области	35; 67	44
14	Рынок купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности)	Доля частных организаций, оказывающих услуги на рынке	%	-	100	100	Данные Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области	-; -	36
15	Рынок купли-продажи электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности)	Доля объема реализованных на рынке товаров, работ, услуг в натуральном выражении (кВт.ч) организациями частной формы собственности, осуществляющими деятельность на рынке купли-продажи электроэнергии на розничном рынке	%	-	100	100	Данные Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области	86; 52	36

		электроэнергии, в объеме реализованных на рынке товаров, работ, услуг в натуральном выражении (кВт ч) всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на данном рынке							
16	Рынок производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии (мощности) в режиме когенерации	Доля частных организаций, оказывающих услуги на рынке	%	-	100	100	Данные Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области	-; -	36
17	Рынок производства электрической энергии (мощности) на розничном рынке электрической энергии (мощности), включая производство электрической энергии	Доля объема реализованных на рынке товаров, работ, услуг в натуральном выражении (кВт ч) организациями частной формы собственности, осуществляющими деятельность на розничном рынке производства электрической энергии (мощности), включая производство	%	-	100	100	Данные Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области	-; -	36

	(мощности) в режиме когенерации	электрической энергии в режиме когенерации, в объеме реализованных на рынке товаров, работ, услуг в натуральном выражении (кВт ч) всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на данном рынке							
18	Рынок поставки сжиженного газа в баллонах	Доля частных организаций, оказывающих услуги на рынке	%	-	100	100	Данные Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области	-; -	-
9	Рынок поставки сжиженного газа в баллонах	Доля объема реализованных на рынке товаров, работ, услуг в натуральном выражении (куб. м) организациями частной формы собственности, осуществляющими деятельность на рынке поставки сжиженного газа в баллонах, в объеме реализованных на рынке товаров, работ, услуг в натуральном выражении (куб. м) всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на данном рынке	%	-	100	100	Данные Управления по тарифам и ценовой политике Орловской области	-; -	-
20	Рынок легкой промышленности	Доля присутствия в отрасли экономики частного бизнеса	%	-	70	70	Данные Департамента промышленности и торговли Орловской области	77; 73	68

21	Рынок производства кирпича	Доля частных организаций, оказывающих услуги на рынке	%	-	70	70	Данные Департамента промышленности и торговли Орловской области	67; 71	-
22	Рынок производства бетона	Доля частных организаций, оказывающих услуги на рынке	%	-	70	70	Данные Департамента промышленности и торговли Орловской области	57; 53	-
23	Рынок обработки древесины и производства изделий из дерева	Доля частных организаций, оказывающих услуги на рынке	%	-	70	70	Данные Департамента промышленности и торговли Орловской области	71; 68	-
24	Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме	Доля юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по управлению многоквартирными домами на территории Орловской области на основании лицензии	%	-	100	100	Данные Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области	-; -	-
25	Рынок выполнения работ по содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме	Наличие актуальной информации, подлежащей размещению управлением государственной жилищной инспекции	%	-	100	100	Данные Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области	-; -	-
26	Рынок выполнения работ по	Доля обращений, поступающих на горячую телефонную	%	-	5	5	Данные Департамента надзорной и контрольной	-; -	-

	содержанию и текущему ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме	линию, через электронную форму обратной связи через ГИС ЖКХ, в общей доле обращений граждан					деятельности Орловской области		
27	Рынок добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения	Доля объема добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения организаций частной формы собственности в общем объеме добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр местного значения всех хозяйствующих субъектов данного рынка	%	-	94	94	Данные Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области	-; -	68
28	Рынок социальных услуг	Доля присутствия на рынке социальных услуг субъектов частного бизнеса	%	-	8,8	10,6	Данные Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области	62; 77	-
29	Рынок архитектурно-строительного проектирования	Доля выручки организаций частной формы собственности, осуществляющих деятельность на рынке архитектурно-строительного проектирования, в общем объеме выручки всех хозяйствующих субъектов данного рынка	%	-	100	100	Данные Управления градостроительства, архитектуры и землеустройства Орловской области	-; -	-

30	Рынок жилищного строительства (за исключением Московского фонда реновации жилой застройки и индивидуального жилищного строительства)	Объем ввода жилья	тыс. кв. м	-	297	297	Данные Департамента строительства, ТЭК, ЖКХ, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	72; 67	75
31	Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды	Доля присутствия частного бизнеса	%	-	67	97,8	Данные Департамента строительства, ТЭК, ЖКХ, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	43; -	61
32	Рынок выполнения работ по благоустройству городской среды	Доля стоимости муниципальных контрактов, заключенных с частными организациями, в общей стоимости муниципальных контрактов по благоустройству городской среды	%	-	79	79	Данные Департамента строительства, ТЭК, ЖКХ, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	43; -	61
33	Рынок услуг по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов	Доля присутствия частного бизнеса	%	-	20	83,3	Данные Департамента строительства, ТЭК, ЖКХ, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	49; 44	29
34	Рынок теплоснабжения (производство тепловой энергии)	Доля полезного отпуска тепловой энергии, реализуемой государственными и муниципальными унитарными	%	-	20	40	Данные Департамента строительства, ТЭК, ЖКХ, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	79; 71	-

		предприятиями, в общем объеме таких ресурсов							
35	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Орловской области	Доля количества хозяйствующих субъектов на рынке услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси, относящихся к частным организациям, в количестве всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на данном рынке	%	-	100	100	Данные Департамента строительства, ТЭК, ЖКХ, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	89; 86	75
36	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок	Доля присутствия частного бизнеса	%	-	94	94	Данные Департамента строительства, ТЭК, ЖКХ, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	57; 61	62
37	Рынок оказания услуг по перевозке пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок	Доля присутствия частного бизнеса	%	-	94	94	Данные Департамента строительства, ТЭК, ЖКХ, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	78; 65	67

38	Рынок кадастровых и землеустроительных работ	Доля присутствия субъектов частного бизнеса на рынке	%	-	64	64	Данные Департамента государственного имущества и земельных отношений Орловской области	-; -	-
39	Сфера наружной рекламы	Доля присутствия субъектов частного бизнеса на рынке	%	-	100	100	Данные Департамента государственного имущества и земельных отношений Орловской области	-; -	-
40	Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств	Доля хозяйствующих субъектов на рынке ремонта автотранспортных средств, относящихся к частным организациям, в количестве всех хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на данном рынке	%	-	100	100	Данные Департамента строительства, ТЭК, ЖКХ, транспорта и дорожного хозяйства Орловской области	85; 64	-
41	Рынок услуг розничной торговли лекарственным и препаратами, медицинскими изделиями и сопутствующими товарами	Доля негосударственных аптечных организаций на рынке торговли фармацевтической продукцией	%	-	60	69,7	Данные Департамента здравоохранения Орловской области	67; 56	62
42	Рынок медицинских услуг	Увеличение доступности медицинской помощи, расширение ассортимента медицинских услуг	%	-	10	30,8	Данные Департамента здравоохранения Орловской области	59; 45	-

44	Рынок племенного животноводства	Доля объема реализованных на рынке товаров в натуральном выражении (в условных головах) организациями частной формы собственности, осуществляющими деятельность по разведению племенных сельскохозяйственных животных, в общем количестве реализованных на рынке товаров в натуральном выражении всеми организациями, осуществляющими деятельность на данном рынке	%	-	20	20	Данные Департамента сельского хозяйства Орловской области	-; -	-
45	Рынок семеноводства	Доля количества организаций частной формы собственности, осуществляющих деятельность на рынке семеноводства, в количестве всех организаций, осуществляющих деятельность на данном рынке	%	-	10	80	Данные Департамента сельского хозяйства Орловской области	-; -	-
46	Рынок вылова водных биоресурсов	Доля объема добычи (вылова) рыбы, других водных биоресурсов организаций частной формы собственности в общем объеме добычи (вылова) рыбы, других водных биоресурсов всех хозяйствующих субъектов данного рынка	%	-	80	100	Данные Департамента сельского хозяйства Орловской области	-; -	-

47	Рынок переработки водных биоресурсов	Доля объема продукции организаций частной формы собственности, осуществляющих деятельность на рынке переработки водных биоресурсов, в общем объеме продукции всех хозяйствующих субъектов на рынке	%	-	80	80	Данные Департамента сельского хозяйства Орловской области	-; -	-
48	Рынок товарной аквакультуры	Доля объема изъятия объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) организаций частной формы собственности в общем объеме изъятия объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)	%	-	80	100	Данные Департамента сельского хозяйства Орловской области	-; -	-
49	Формирование ежегодного рейтинга органов местного самоуправления Орловской области по уровню содействия развитию конкуренции	Число муниципальных районов и городских округов Орловской области, реализующих мероприятия по содействию развитию конкуренции	Ед.	-	27	27	Данные Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области	-	-
50	Анализ воздействия на конкуренцию при проведении оценки регулирующего воздействия	Доля проектов нормативных правовых актов, подлежащих оценке регулирующего воздействия, в отношении которых проведен анализ последствий их влияния на конкуренцию, %	%	-	100	100	Данные Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области	-	-

	нормативных правовых актов Орловской области								
51	Рассмотрение заявок хозяйствующих субъектов о предоставлении и отдельным категориям налогоплательщиков налоговых преференций	Число организованных и проведенных заседаний экспертной комиссии по оценке эффективности региональных налоговых преференций	Раз в год	-	1	1	Данные Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области	-	-
52	Развитие государственной микрофинансовой организации НО МКК "Фонд микрофинансирования Орловской области"	Количество выдаваемых микрозаймов МФО субъектам МСП нарастающим итогом	Ед.	-	532	532	Данные Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области	-	-
53	Развитие системы гарантий и поручительства	Объем финансовой поддержки, оказанной субъектам малого и среднего предпринимательства, при гарантийной поддержке региональными гарантийными	Млн руб.	-	484,7	590,1	Данные Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области	-	-

		организациями							
54	Обеспечение прозрачности и доступности закупок товаров, работ и услуг хозяйствующими субъектами, в том числе устранение случаев (снижение количества) применения способа закупки "у единственного поставщика", а также применение конкурентных процедур закупок (конкурс, аукцион и др.)	Среднее количество участников закупок	Ед.	-	4	4	Данные Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области	-	-
55	Поддержка создания и деятельности социально ориентированной	Удельный вес негосударственных организаций, оказывающих социальные услуги, в	%	-	10	10,6	Данные Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области	-	-

	нных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере	общем количестве организаций, оказывающих социальные услуги, всех форм собственности							
56	Оказание государственной финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства Орловской области	Рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства, воспользовавшихся услугами инфраструктуры поддержки	%	-	2	2	Данные Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области	-	-
57	Повышение информированности детей и молодежи о возможностях реализации технического и научно-технического потенциала; увеличение количества участников	Количество проведенных мероприятий	Ед.	-	10	10	Данные Департамента образования Орловской области	-	-

	мероприятий								
58	Перевод процессов оказания государственных услуг на облачную цифровую платформу либо интеграция региональных ведомственных информационных систем с облачной цифровой платформой	Доля приоритетных государственных услуг и сервисов, оказываемых органами исполнительной государственной власти специальной компетенции Орловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Орловской области и их подведомственными организациями, соответствующих целевой модели цифровой трансформации (предоставление без необходимости личного посещения государственных органов и иных организаций, с применением реестровой модели, онлайн (в автоматическом режиме), проактивно)	%	-	6	6	Данные информационных технологий Орловской области	-	-

59	Проведение мероприятий по развитию научно-технического творчества: областных конкурсов технического творчества, соревнований по спортивно-техническим видам спорта, областных конкурсов детского и юношеского медиатворчества	Увеличение количества детей и молодежи, участвующих в мероприятиях, направленных на развитие научно-технического творчества	Чел.	-	800	800	Данные Департамента образования Орловской области	-	-
60	Организация содействия безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для	Число граждан, воспользовавшихся услугой	Чел.	-	26	26	Данные Департамента социальной защиты, опеки и попечительства, труда и занятости Орловской области	-	-

	трудоустройства по направлению органов службы занятости								
61	Повышение престижа рабочих профессий и развитие профессионального образования путем гармонизации и лучших практик и профессиональных стандартов во всем мире посредством организации и проведения конкурсов мастерства	Количество обучающихся на рабочие профессии	Чел.	-	2655	2655	Данные Департамента образования Орловской области	-	-
62	Оказание поддержки субъектам малого предпринимательства в сфере инновационн	Рост количества организаций-участников кластеров	%	-	3	3	Данные Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области	-	-

	ой деятельности								
63	Повышение уровня финансовой грамотности населения и субъектов малого и среднего предпринима тельства	Рост числа жителей Орловской области, охваченных мероприятиями по повышению уровня финансовой грамотности	%	-	3	3	Данные Департамента образования Орловской области	-	-

Раздел 4. Сведения о лучших региональных практиках содействия развитию конкуренции

<p>Наименование лучшей практики по содействию развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации</p>	<p>Формирование рейтинга органов местного самоуправления по уровню содействия развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата</p>
<p>Краткое описание успешной практики</p>	<p>Уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции, которым в Орловской области является Департамент экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области, был утвержден приказ от 4 декабря 2018 года № 64 «О формировании рейтинга муниципальных образований Орловской области в части их деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата».</p> <p>Рейтинг формируется на основании результатов комплексной оценки показателей, достигнутых муниципальными образованиями Орловской области в отчетном году, в части их деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата, а также степени реализации муниципальными образованиями отдельных требований Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции» и распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.</p> <p>Показателями для комплексной оценки являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - прирост объема инвестиций на душу населения; - прирост количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования; - доля заключенных контрактов с субъектами малого предпринимательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в общей стоимости заключенных муниципальных контрактов в муниципальном образовании;

	<ul style="list-style-type: none"> - среднее количество участников конкурентной процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд; - наличие утвержденного плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции со значениями целевых показателей по каждому рынку; - участие муниципального образования в реализации системных мероприятий по содействию развитию конкуренции, определенных Стандартом.
Ресурсы, привлеченные для ее реализации	Рейтингом предполагается нефинансовое поощрение органов местного самоуправления трех муниципальных образований, показавших наилучшие результаты
Описание результата	Анализируя уровень достигнутых показателей и в целом результаты оценки, необходимо отметить, что суммарное значение баллов комплексной оценки по итогам 2019 года составило 8,46, в то время как по итогам 2018 года оно составляло 5,92, что свидетельствует об позитивных тенденциях состояния конкуренции в муниципальных образованиях Орловской области
Значение количественного (качественного) показателя результата	Значение баллов комплексной оценки по итогам 2019 года составило 8,46, в то время как по итогам 2018 года оно составляло 5,92

Наименование лучшей практики по содействию развитию конкуренции в субъектах Российской Федерации	Внедрение энергосервисных контрактов как инструмента ГЧП в деятельность бюджетных учреждений Орловской области
Краткое описание успешной практики	<p>Широкое применение в регионе нашла практика внедрения энергосервисных контрактов с субъектами малого и среднего предпринимательства в сферах здравоохранения и образования.</p> <p>Первые энергосервисные контракты в Орловской области были заключены в 2016 году такими учреждениями, как бюджетное учреждение здравоохранения Орловской области «Больница скорой</p>

	<p>медицинской помощи имени Н. А. Семашко» и бюджетное учреждение здравоохранения Орловской области «Городская больница имени С. П. Боткина», а также общеобразовательными учреждениями города Орла: муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением - лицеем № 4 имени Героя Советского Союза Г. Б. Злотина г. Орла, муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением – гимназией № 19 г. Орла и муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением – гимназией № 39 имени Фридриха Шиллера г. Орла. Общая сумма инвестиций по указанным контрактам составила около 70 млн рублей.</p> <p>За период 2017-2018 годов заключено 48 контрактов на сумму 266,5 млн рублей. За 2018-первую половину 2019 года фактическая экономия составила более 35 млн рублей</p>
Ресурсы, привлеченные для ее реализации	За период 2017-2018 годов заключено 48 контрактов на сумму 266,5 млн рублей
Описание результата	За 2018-первую половину 2019 года фактическая экономия составила более 35 млн рублей
Значение количественного (качественного) показателя результата	За 2018-первую половину 2019 года фактическая экономия составила более 35 млн рублей

Перечень приложений к Докладу о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Орловской области по итогам 2019 года

1. Перечень хозяйствующих субъектов, доля участия Орловской области (муниципальных образований Орловской области) в которых составляет 50 и более процентов	
2. Копия документа, в соответствии с которым высшим должностным лицом (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации принято решение о внедрении в субъекте Российской Федерации Стандарта	Указ Губернатора Орловской области от 24 сентября 2019 года № 503 «О внедрении на территории Орловской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»
3. Копия заключенного (подписанного) соглашения (меморандума) между органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления одного муниципального образования. В случае отсутствия электронных копий заключенных (подписанных) соглашений в открытом доступе в сети Интернет прилагаются копии соглашений с органами местного самоуправления всех муниципальных образований	Соглашение (меморандум) между Департаментом экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области и администрацией Свердловского района Орловской области. Соглашения между Департаментом экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области и иными муниципальными районами и городскими округами Орловской области о внедрении Стандарта развития конкуренции в регионе размещены на официальной странице Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области в сети Интернет по адресу: https://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=291&op=8&in=115 ; https://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=291&op=8&in=115&sheet=2 ; https://orel-region.ru/index.php?head=6&part=73&unit=291&op=8&in=115&sheet=3
4. Копия документа, в соответствии с которым в субъекте Российской Федерации назначен Уполномоченный орган	Постановление Правительства Орловской области от 18 марта 2015 года № 117 «О внедрении на территории Орловской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»
5. Копии документов, в соответствии с которыми в субъекте Российской Федерации осуществляется (планируется осуществлять) формирование Рейтинга и утверждается система поощрений муниципальных образований	Приказ Департамента экономического развития и инвестиционной деятельности Орловской области от 4 декабря 2018 года № 64 «О формировании рейтинга муниципальных образований Орловской области в части их деятельности по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для благоприятного инвестиционного климата»

6. Копия документа, в соответствии с которым в субъекте Российской Федерации назначен Коллегиальный орган и определен его состав	Указ Губернатора Орловской области от 24 сентября 2019 года № 503 «О внедрении на территории Орловской области Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации»
7. Копия документа, в соответствии с которым в субъекте Российской Федерации был утвержден Перечень, ключевых показателей развития конкуренции	Распоряжение Правительства Орловской области от 9 ноября 2018 года № 546-р
8. Копия документа, в соответствии с которым в субъекте Российской Федерации утверждена «дорожная карта» и копия утвержденной «дорожной карты»	Распоряжение Правительства Орловской области от 25 декабря 2019 года № 636-р
9. Копия документа, в соответствии с которым в субъекте Российской Федерации утвержден (сформирован) межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации и его состав	Указ Губернатора Орловской области от 24 июня 2014 года № 221 «Об образовании межотраслевого Совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Орловской области»
10. Копия протокольного решения Коллегиального органа об утверждении Доклада	Протокол от 4 марта 2020 года № 1
10. Копии документов, в соответствии с которыми осуществляется внедрение и применение механизма ТЦА инвестиционных проектов СЕМ	Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2015 года № 132 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и контроля за их реализацией»